

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ГРОМОВА Мария Николаевна

**Проблема эволюции государственно-политического строя в Сирии  
в период президентства Б.Асада и столкновение интресов РФ и США  
на Ближнем Востоке.**

**The problem of transformation of Syria's political regime under the B.Asad  
presidency and the clash of U.S. and Russia's interests in the Middle East.**

Выпускная бакалаврская квалификационная работа  
по направлению 031900 - «Международные отношения»

Научный руководитель -  
к.п.н., доцент  
кафедры американских исследований  
Голубев Денис Сергеевич

Студент:  
Научный руководитель:  
Работа представлена на кафедру  
“ ” \_\_\_\_\_ 2017 г.  
Заведующий кафедрой:

Санкт-Петербург  
2017

## Оглавление

Введение.....	4
<i>Глава I. «Арабская весна» как главный дестабилизирующий фактор в регионе Большого Ближнего Востока.....</i>	<i>14</i>
1. Географические и политические рамки региона Большой Ближний Восток.....	14
2. Сущность понятия «Арабская весна».....	17
3. Причины зарождения «цветных революций» в Северной Африке и на Ближнем Востоке.....	18
4. Влияние Арабской весны на государственно-политическое устройство ближневосточных стран.....	22
5. Подходы РФ и США к революционным событиям «Арабской весны».....	25
1.5.1. Соотношение внешней политики и идеологии.....	25
1.5.2. Видение РФ и США на идеологическом уровне - за и против революционных процессов.....	26
<i>Глава II. Сирийская государственность на современном этапе.....</i>	<i>31</i>
1. Старый порядок и конституционная реформа 2012 года.....	31
2. Общественно-политические преобразования в стране.....	35
3. Социально-экономическое положение в стране.....	40
<i>Глава III. Дестабилизация государственности Сирии на фоне сирийского кризиса.....</i>	<i>45</i>
1. Специфика сирийского кризиса.....	45
2. Разрушение политической системы Сирии.....	48
3. Трансформация сектора безопасности.....	51
4. Политика РФ и США в отношении изменения государственности Сирии.....	54
3.4.1. Экономические императивы и борьба с терроризмом.....	54
3.4.2. Реализация сирийской политики Москвой и Вашингтоном.....	56
<i>Глава IV. Подходы ключевых акторов к потенциальному послевоенному устройству сирийского государства.....</i>	<i>60</i>
1. Взгляд сирийского оппозиционного лагеря на посткризисный государственно-политический строй Сирии.....	61

2. Поддержание идеи федерализации государства курдской частью сирийского населения.....	68
3. Позиция правящего режима в отношении будущего устройства Сирии.....	70
4. Изменение подхода Москвы к действующему сирийскому лидеру.....	72
5. Взгляд Вашингтона на место Б.Асада в переходном периоде в Сирии.....	75
Заключение.....	78
Список литературы.....	82

## ***Введение***

Сирийский кризис с начала 2011 года по настоящее время претерпел качественные изменения, которые заключаются в перерастании антиправительственных протестов в полномасштабную войну, характеризующуюся активным вовлечением внешних игроков. По сути, данная динамика изначально внутривнутриполитического конфликта привела к противостоянию союзного лагеря «асадовской» Сирии, во главе с Российской Федерацией, со сторонниками антирежимных сил, исповедующими ислам суннитского толка, при поддержке Соединенных Штатов Америки.

В связи с этим, **актуальность** данной работы обусловлена тем, что трансформация существующего режима сирийского государства в результате событий «Арабской весны» оказалась в центре внимания всего мирового сообщества. На самом деле революционные процессы на Ближнем Востоке до сих пор находятся в развитии, то затихая, то вспыхивая с новой силой. Вследствие этого, во-первых, необходимо иметь четкое представление о том, как волны арабских протестов и гражданских войн отражались на общемировой картине, привлекая в регион внешние силы в лице РФ и США. Во-вторых, важно понимать, какое влияние данные события оказали на изменение государственно-политических основ ближневосточных стран, в частности сирийского государства, в контексте нарастающих противоречий между глобальными и региональными политическими игроками.

**Объектом** исследования выступает государственно-политическое устройство Сирии и ближневосточные интересы РФ и США, определяющие треугольник взаимоотношений этих стран с сирийским государством. **Предметом** является конституционно-правовые, общественно-политические и социально-экономические основы сирийской государственности, находящиеся в процессе качественного изменения, а также формы и механизмы реализации ближневосточных интересов и политики РФ и США.

**Цель** данной дипломной работы заключается в том, чтобы выявить факторы, обуславливающие развитие государственного строя в Сирии, и проследить его эволюцию в период президентства Б.Асада в контексте расхождения интересов Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки на Ближнем Востоке и их реализации в региональной политике.

Для достижения этой цели были поставлены следующие **задачи**:

1. исследовать события «Арабской весны» в регионе Большой Ближний Восток;
2. выявить общие тенденции в развитии ближневосточных стран после революционных восстаний;
3. проследить изменения, которые произошли во внутривластном курсе Сирии в период правления Б. Асада;
4. изучить особенности сирийского кризиса в рамках «Арабской весны» и его влияние на разрушение сирийской государственности;
5. проанализировать реализацию сирийской политики РФ и США в контексте дестабилизации государственных основ Сирии;
6. сравнить подходы участников сирийского кризиса к будущему развитию сирийского государства.

**Хронологические рамки** данной работы охватывают временной отрезок с 2000 года до настоящего момента. Этот период обуславливается временем нахождения у власти последнего сирийского лидера Башара Асада, который довольно активно проводил в стране демократические реформы, что в результате привело к смягчению годами существовавшего авторитарного режима. Таким образом, выбранный временной период совпадает с началом президентства Б.Асада, современный этап которого характеризуется протеканием сирийского кризиса, который оказывает деструктивное влияние на сирийскую государственность.

**Методологическую основу** работы составили системный подход, историко-описательный, институциональный и компаративистский методы. Системный подход используется при рассмотрении Сирии как элемента в системе ближневосточного региона, где активно проводится российская и американская политика. Понимание истории политических отношений в ближневосточном регионе и выявление многолетних тенденций и ритма регионального политического процесса достигается с помощью историко-описательного метода, который также помогает определить причины появления тех или иных групп влияния, историческое развитие взаимодействия между ними и динамику их отношений. В частности, он применялся при рассмотрении эволюции государственного устройства Сирии от наследия Х.Асада до деятельности Б.Асада и событий «Арабской весны». Для анализа правовых институтов, а также материалов и

архивов научных мозговых трестов при изучении вопроса функционирования таких государственных структур, как исполнительные, законодательные, судебные органы и административные учреждения сирийского государства, а также при анализе производимых реформ в одноименных секторах автор прибегал к институциональному методу. В свою очередь, рассмотрение разных взглядов РФ и США на события «Арабской весны» и соотношение их интересов, императивов и мировоззренческих идей при реализации региональных политик явилось предметом сравнительного анализа. На основании полученных таким образом данных проводился синтез идей, их сравнение, обобщение и конкретизация.

При проведении данного исследования и изучении вопросов, связанных с эволюцией политического процесса и становлением норм современной демократической жизни, автор обращался к широкому кругу источников. В нашем случае, среди них особо отмечаются государственные документы Сирии, включающие конституцию страны<sup>1</sup>, нормативно-правовые акты<sup>2</sup>, регулирующие деятельность политических партий и организаций, официальные заявления<sup>3</sup> и выступления сирийского руководителя<sup>4</sup>, а также статистические показатели<sup>5</sup>. При помощи этих источников проводилось изучение сирийской политической системы, выявлялись цели и задачи президентства сирийского лидера, а также реальные шаги, предпринимаемые им, и их результаты. Выступления политических деятелей также были полезны при рассмотрении вопроса существующего подхода Москвы и Вашингтона

---

<sup>1</sup> Конституция Сирии 2012 года // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL:<http://worldconstitutions.ru/?p=459&page=2> (07.02.2017).

<sup>2</sup> См. например: Legislative Decree 100/2011 about Political Parties Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).

<sup>3</sup> См. например: President Assad 2000 inauguration speech (July 17, 2000) // сайт президента Сирии. URL:[http://www.presidentassad.net/index.php?option=com\\_content&view=article&id=438:president-assad-2000-inauguration-speech-july-17-2000-3&catid=106&Itemid=496](http://www.presidentassad.net/index.php?option=com_content&view=article&id=438:president-assad-2000-inauguration-speech-july-17-2000-3&catid=106&Itemid=496) (05.02.16).

<sup>4</sup> См. например: Башар Асад: Сирия нуждается в российских военных базах // РИА новости, 30.03.2016. URL:<https://ria.ru/interview/20160330/1399837425.html> (17.04.2017).

<sup>5</sup> См. например: Human Development Index (1980-2015), Youth unemployment rate of the Syrian Arab Republic // United Nations Development Program. URL:<http://hdr.undp.org/en/data> (24.02.2017).

к революционным событиям и целей их присутствия в регионе.<sup>6</sup> Резолюции СБ ООН<sup>7</sup> и договоры, заключенные в формате многосторонних встреч на международных площадках,<sup>8</sup> были использованы для проведения анализа сирийской политики Кремля и Белого дома в контексте дестабилизации государственного строя Сирии. Исследование взглядов насчет будущего развития сирийского государства также не обошлось без анализа проектов предполагаемых Конституций<sup>9</sup> и программных документов оппозиционных лагерей<sup>10</sup>.

Что касается **степени разработанности проблемы**, то, в силу того, что рассматриваемое событие - сирийский кризис, также как и само явление «Арабская весна» - довольно молодое, в основном, среди исследуемых вопросов чаще всего фигурируют более ранние кризисы «Арабской весны», такие как конфликты в Ливии, Египте и Тунисе, где исследуется влияние, которое они оказали на новую геополитическую ситуацию на Ближнем Востоке. Мало изучена проблема демократического транзита ближневосточных стран, в то время как большое число работ посвящено заостренности авторитаризма и возросшей потребности населения в новой политической реальности, обусловленной развитием информационных технологий и активизацией на этом фоне общества. При сравнении целей присутствия РФ и США в регионе ББВ, упор в исследованиях, в основном, делается на экономические императивы энергетического характера.

Интересным фактом явилось то, что совсем недавно ведущие специалисты по Ближнему Востоку и предположить не могли, что не имеющая значительных природных и стра-

---

<sup>6</sup> См. например: Об устном послании Министра иностранных дел России С.В.Лаврова Министру иностранных дел Египта А.Абуль Гейту // Дипломатический Вестник МИД РФ, 29.01.2011. URL:[http://www.mid.ru/web/guest/maps/eg/-/asset\\_publisher/g1LePFf60C7F/content/id/220844](http://www.mid.ru/web/guest/maps/eg/-/asset_publisher/g1LePFf60C7F/content/id/220844) (22.03.2017).

<sup>7</sup> См. например: Резолюция 2254 (2015) // Совет Безопасности ООН. URL:<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/443/37/PDF/N1544337.pdf?OpenElement> (16.12.2016).

<sup>8</sup> См. например: Заключительное коммюнике «Группы действий» по Сирии, Женева, 30 июня 2012 года // Дипломатический вестник МИД РФ. URL: [http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset\\_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810](http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810) (11.12.2016).

<sup>9</sup> См. например: Опубликован предложенный Россией проект конституции Сирии // РИА новости. 01.02.2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170201/1486902587.html> (15.04.2017).

<sup>10</sup> См. например: Document of the Democratic Federal System of Rojava (March 17, 2016) – Northern Syria // The official website of the Democratic Federal System of Rojava – Northern Syria. URL:<https://rojavanorthernsyria.noblogs.org/english/document-of-the-democratic-federal-system-of-rojava-northern-syria/> (8.04.2017).

тегических ресурсов Сирия превратится в один из самых противоречивых центров важного региона мировой политики. Так, работа Дж.Кемпа и Р.Харкави «Стратегическая география и меняющийся Ближний Восток», представившая американский проект «Большого Ближнего Востока», не отводила значимого места Сирии.<sup>11</sup> Чуть позже аналогично обошел вниманием сирийскую территорию выражающий взгляды американского сообщества к государственно-политической конфигурации «Нового Ближнего Востока» Р.Петерс в «Кровавых границах», лишь немного упоминая «проигрышную» ситуацию этого государства.<sup>12</sup> Однако с изменением миропорядка, становится очевидным факт стремительного изменения расположения политических игроков на мировой арене.

В принципе, западная историография по проблемам общественно-политического развития и эволюции режимов в арабском мире значительно шире и детальнее, чем отечественная. Так, турецкие авторы С.Сакмак и М.Устаоглу, занимающиеся событиями «Арабской весны» и построением гражданского общества в контексте современной массовой политической активности, внесли большой вклад в развитие западной науки по изучению ближневосточного региона. Их совместная работа «Послевоенная Сирия и национальное строительство: экономическое и политическое развитие государства»<sup>13</sup> посвящена Сирии, которая находится на грани политического раскола и переживает сильнейшую трансформацию сектора безопасности в результате активизации радикального ислама. Последствия сирийского кризиса было бы трудно проанализировать без трудов Р.Хиннебуша,<sup>14</sup> Б.Хад-

---

<sup>11</sup> Kemp G., Harkavy R. Strategic Geography and the Changing Middle East. Washington, DC: Carnegie Endowment, 1997.

<sup>12</sup> Петерс Р. Кровавые границы. Насколько лучше мог бы выглядеть Ближний Восток // Armed Forces Journal, 2006. URL: <https://oko-planet.su/politik/politiklist/134441-2006-god-armed-forces-journal-ssha-krovavye-granicy-naskolko-luchshe-mog-by-vyglyadet-blizhniy-vostok.html> (07.03.17).

<sup>13</sup> Çakmak C., Ustaoglu M. Post-Conflict Syrian State and Nation Building: Economic and Political Development. - NY: Palgrave Macmillan. 2015.

<sup>14</sup> Hinnebusch R. Syria: from 'authoritarian upgrading' to revolution? // International Affairs, 88(1). January, 2012.



дада,<sup>15</sup> Дж.Бодански<sup>16</sup> и М.Линча.<sup>17</sup> Их работы раскрывают особенности политики авторитарного режима в Сирии и модернизацию ближневосточных политических систем в результате проводимой либерализации экономической и общественной жизни, а также усиления угрозы исламского фундаментализма как международного радикального политического движения. Немного особняком стоят работы М.Линча, который изучает революции Египта, Туниса и объясняет антиправительственные выступления в арабском мире формированием новой спорной политики на Ближнем Востоке.

Вопросы, затрагивающие деятельность Б.Асада и проблемы трансформации режима, составили сферу интересов таких российских ученых, как В.М.Ахмедова<sup>18</sup> и Э.П.Пир-Будаговой.<sup>19</sup> В.М.Ахмедов является арабистом, специализирующимся на изучении социально-политических проблем арабских стран Ближнего Востока. Он делает акцент на исследовании роли армии и политического ислама. Сирийская проблематика отражена в ряде его трудов, где он освещает состояние государственности Сирии до и после политического кризиса, а также его конфессиональную сторону. Работы Э.П.Пир-Будаговой, в свою очередь, представляют собой историческое исследование развития Сирийской Арабской Республики от пребывания под мандатом управления Франции до революции Х.Асада и правления его сына.

В сфере академической политической науки за последние годы ряд российских авторов выпустил научные публикации, затрагивающие комплекс проблем, связанных с событиями «Арабской весны» и её последствиями. К ним можно отнести А.В.Коротаяева,<sup>20</sup>

---

<sup>15</sup> Haddad B. Syria's Curious Dilemma // Middle East Report, №236, 2005. URL:[http://www.merip.org/mer/mer236/syrias-curious-dilemma#\\_1\\_](http://www.merip.org/mer/mer236/syrias-curious-dilemma#_1_) (15.02.2017).

<sup>16</sup> Bodansky Y. A Heretic's Up-Dated Musings on Syria // ISPSW Strategy Series: Focus on Defense and International Security, № 186, 2012.

<sup>17</sup> Lynch M. Failed States and Ungoverned Spaces // The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science. November, 2016.

<sup>18</sup> Ахмедов В.М. Сирия при Башаре Асаде. Региональный опыт модернизации в условиях внешней нестабильности. - М.: ИВ РАН, 2005.

<sup>19</sup> Пир-Будагова Э.П. История Сирии XX век. - М.: ИВ РАН, 2015.

<sup>20</sup> Коротаяев А.В., Исаев Л.М. Формирование «афразийской» зоны нестабильности // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014.

Б.В.Долгова,<sup>21</sup> Э.Ф.Кисриев,<sup>22</sup> Р.Г.Ланда,<sup>23</sup> А.А.Ткаченко,<sup>24</sup> Д.А.Воробьеву,<sup>25</sup> К.М.Труевцева.<sup>26</sup> Выпущенные в их соавторстве сборник статей «Арабский кризис и его международные последствия» рассматривает большой спектр причин и совокупность последствий арабских антиправительственных восстаний, начиная с анализа социально-экономических факторов и культурологической проблематики и заканчивая ростом радикального исламизма, который приводит к усилению дезинтеграционных процессов в обществе. Отдельно в этом контексте стоят работы заместителя директора института Африки РАН Л.Л.Фитуни<sup>27</sup> и бывшего главного научного сотрудника Института мировой экономики и международных отношений РАН Г.И.Мирского.<sup>28</sup> В центре их работ оказались ближневосточные режимы, претерпевающие общественно-политический и социально-экономический кризисы, когда против существовавшего веками порядка на фоне перерождения исламского фундаментализма и международного терроризма восстает гражданское общество.

Специфика ближневосточной деятельности Москвы и Вашингтона и разница в методике осуществления их политики в отношении Сирии подробно рассмотрена в монографиях американского государственного деятеля и эксперта в области международных отношений Г.Киссинджера,<sup>29</sup> доктора политических наук и профессора МГИМО Т.А.Шакле-

---

<sup>21</sup> Долгов Б.В. Развитие «Арабской весны» и радикальный исламизм // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014.

<sup>22</sup> Кисриев Э.Ф. Цивилизационный диссонанс как экзистенциальная основа протестных тенденций в исламском мире // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014.

<sup>23</sup> Ланда Р.Г. Социально-политические и идейные корни современных переворотов в арабском мире // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014.

<sup>24</sup> Ткаченко А.А. Политические потрясения в арабском мире: общее и особенное // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014.

<sup>25</sup> Воробьева Д.А. Политическое поведение Башара Асада как причина гражданской войны в Сирии и влияние выступления президента 30 марта 2011 г. на ее начало // Общество и цивилизация / Под ред. В.Н. Кручина, А.А. Борейши. - Воронеж: «Научно-исследовательские публикации». Т.1. 2015.

<sup>26</sup> Труевцев К.М. «Арабская весна»: что после? // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014.

<sup>27</sup> См. например: Фитуни Л.Л. «Арабская весна» как фактор изменений стратегического баланса сил в Южном Средиземноморье (к теории «нового империализма») // Международные проблемы стран Африки, 2011.

<sup>28</sup> Мирский Г. «Арабская весна» – туман или тревога // Россия в глобальной политике, 2013 URL:<http://globalaffairs.ru/number/Arabskaya-vesna--tuman-i-trevoga-15957> (08.03.17).

<sup>29</sup> Киссинджер Г. Дипломатия. - М., 1997.

иной,<sup>30</sup> российского ученого-американиста и специалиста в области политической философии Э.Я.Баталова,<sup>31</sup> а также востоковеда-арабиста и государственного деятеля Е.М.Примакова.<sup>32</sup> В них представлена роль России и США в мире, стратегия их международной деятельности и двустороннего взаимодействия. Эти работы содержат описание ключевых факторов, которые оказывали влияние на складывание ближневосточной тактики РФ и США в Сирии, а также помогли провести параллель в способах осуществления стратегических задач обеими державами. Так, работа Е.М.Примакова «Конфиденциально. Ближний Восток на сцене и за кулисами» раскрывает непосредственно ближневосточный вектор Москвы и Белого дома во время «Арабской весны».

Кроме того, изданная под редакцией большого авторского коллектива монография «Сирийский рубеж»<sup>33</sup>, затрагивает, в первую очередь, вопросы генезиса и эволюции сирийского кризиса, а также освещает роль и место военно-политического руководства РФ в борьбе с международным терроризмом на сирийской территории и отмечает большой вклад российской стороны в процесс мирного урегулирования конфликта и попытки сохранить сирийскую государственность.

Автор прибегал к использованию многочисленных отчетов мозговых трестов и аналитических центров. Вопросы об основных акторах сирийского кризиса, правительственной политики в отношении противоборствующих сторон, роли и месте России и США в гражданской войне в Сирии рассматривались Центром по изучению глобализации<sup>34</sup>, Ис-

---

<sup>30</sup> Шаклеина Т.А. Россия и США в новом мировом порядке. Дискуссии в политико-академических сообществах России и США (1991-2002) - М.: Институт США и Канады РАН, 2002.

<sup>31</sup> Баталов Э.Я. Русская идея и Американская мечта //США\*Канада — экономика, политика, культура, №11, 2000.

<sup>32</sup> Примаков Е. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX - начало XXI века). М.: Российская газета. 2012.

<sup>33</sup> Барабанов М.С., Васильев А.Д. и др. Под ред. М.Ю.Шеповаленко. Сирийский рубеж. - М.: Центр анализа стратегий и технологий. 2016.

<sup>34</sup> 3,000 “Moderate Rebels” Defect to the Islamic State (ISIS). US Preparing 5,000 More // Centre for Research on Globalization. URL:<http://www.globalresearch.ca/3000-moderate-rebels-defect-to-the-islamic-state-isis-us-preparing-5000-more/5425344> (2.04.17).

следовательской службой Конгресса,<sup>35</sup> Российским советом по международным делам.<sup>36</sup> В свою очередь, доклады Ближневосточного центра Карнеги,<sup>37</sup> Института Картера,<sup>38</sup> Сирийского центра политических и стратегических исследований<sup>39</sup> и Американского института мира<sup>40</sup> содержат совокупность взглядов сирийской оппозиции на послевоенное устройство Сирии: конституционную реформу, формирование правительства и проведение выборов.

Для изучения текущей политической информации о динамике войны в Сирии автор использовал в качестве арабских источников следующие средства массовой информации: новостной телеканал «Аль-Джазира», сирийское информационное агентство «СНА» и «Ара Ньюс», ливанскую газету «Аль-Акбар». Вдобавок, автор обращался к зарубежным и российским изданиям, которые публиковали политические материалы по рассматриваемой теме: информационные агентства ВВС, Блумберг, ИТАР-ТАСС, РИА новости, Федеральное агентство новостей, международный новостной телеканал «Россия сегодня (RT)», а также американская газета «Нью-Йорк таймс» и британское издание «Гардиан».

Данная работа состоит из четырех глав. В первой главе ««Арабская весна» как главный дестабилизирующий фактор в регионе Большого Ближнего Востока» рассматриваются вопросы возникновения революционных событий 2011 года и анализируются последствия, к которым они привели. В политическом дискурсе существует целый ряд версий по поводу причин зарождения волн протеста, среди которых нельзя выделить одну объясняющую. Так, среди факторов, побудивших восстание арабского населения, можно обнаружить социально-экономический кризис,

---

<sup>35</sup> Nikitin D., Kerr P. etc. Syria's Chemical Weapons: Issues for Congress // Congressional Research Service. August 20, 2013.

<sup>36</sup> Тезисы о внешней политике России (2012-2018 гг.) // РСМД - М.: Спецкнига, №4, 2012.

<sup>37</sup> The Joint Political Vision for the Features of the Transitional Phase as Approved by the Syrian Opposition Conference held Under the Auspices of the League of Arab States in Cairo (July, 2012) // Carnegie Middle East Center. URL: <http://carnegie-mec.org/diwan/49938?lang=en> (10.12.2016).

<sup>38</sup> Syria. Options for a Political Transition (July, 2015) // The Carter Center. URL: [https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict\\_resolution/syria-conflict/options-for-political-transition-in-syria-jul-2015-en.pdf](https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/options-for-political-transition-in-syria-jul-2015-en.pdf) (10.12.2016).

<sup>39</sup> Syria Transition Roadmap (August, 2013) // Syrian Center for Political and Strategic Studies & The Syrian Expert House. URL: <http://syrianexperthouse.org/archives/775> (10.12.2016).

<sup>40</sup> The Day After Project: Supporting the Democratic Transition of Authority in Syria (August, 2012) // United States Institute of Peace. URL: [http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2012C28\\_T-DA.pdf](http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2012C28_T-DA.pdf) (10.12.2016).

неравномерный прирост численности населения в 1980-е годы, массовую информатизацию арабского общества, а также спонтанную реакцию в силу накопившегося недовольства режимом, которая была во время взята под контроль исламистами. Эта совокупность механизмов взрывоопасного действия привела ближневосточные страны к огромным потрясениям: появлению многочисленных исламистских организаций и активизации деятельности уже давно существующих радикальных движений. Неоднозначность рассматриваемых событий отразилась и во взглядах РФ и США, которые по-разному видят суть революционных процессов, составляющих новую конфигурацию международных отношений.

Во второй главе - «Сирийская государственность на современном этапе» - предпринимается попытка анализа трансформации политической системы Сирии, начало которой положила деятельность занявшего в 2000 году пост президента Башара Асада. Изначально развитие этой арабской страны шло по пути целенаправленно предпринимаемых реформ по демократизации общества. Тем не менее, либерализации экономической и политической жизни препятствовали обстоятельства, исторически сложившие особенности сирийского режима. К ним относятся гетерогенность сирийского общества с точки зрения его национально-конфессионального состава, сектарный характер правящей группировки и консервативная элита.

Третья глава «Дестабилизация государственности Сирии на фоне сирийского кризиса» посвящена сирийскому конфликту и участию в нем российской и американской сторон. Акцент поставлен на том, как РФ, с одной стороны, и США, с другой стороны, видят причины разрушения политической системы и сектора безопасности Сирии, а также на том, что представляет собой фигура Башара Асада для обеих держав.

Наконец, в четвертой главе «Подходы ключевых акторов к потенциальному послевоенному устройству сирийского государства» представлены позиции основных участников сирийского конфликта: правительственной, оппозиционной арабской и курдской сторон. Более того, анализ взглядов на будущее Сирии дополнен противоположным видением России и Соединенных Штатов. В основном, были рассмотрены вопросы потенциальной посткризисной формы правления, административно-территориального устройства - федерализма как одного из благоприятных вариантов, и места Башара Асада в переходном периоде.

## **Глава I. «Арабская весна» как главный дестабилизирующий фактор в регионе Большого Ближнего Востока**

«Арабская весна» стала ключевым звеном в стремительном развитии событий на Большом Ближнем Востоке: произошла геополитическая трансформация архитектуры региона. С 2011 года на данной территории попеременно вспыхивают многочисленные революции. Таким образом, осуществляется перезагрузка Арабского Востока, направленная на изменение старой политической системы и элиты.

В данной главе речь пойдет о событиях на ББВ, кардинально поменявших облик региона. Акцент сделан на том, как «Арабская весна» повлияла на политическое устройство ближневосточных стран и какие общие тенденции наблюдаются в развитии этих режимов и порядков. Помимо этого, анализируются подходы РФ и США к изменению государственной системы стран, охваченных событиями «Арабской весны», исходя из разницы их системы взглядов, оценок и представлений о революционных движениях.

### *1. Географические и политические рамки региона Большой Ближний Восток*

Термин «Большой Ближний Восток» был введен в обиход Соединенными Штатами после ввода советских войск в Афганистан в 1979 году. «Большой Ближний Восток (The Greater Middle East, ББВ) – это спроектированный 30 лет назад американскими дипломатами и военными макрорегион, включающий гигантское пространство от Северной Африки до границ Индии и РФ».<sup>41</sup> На самом деле «естественные границы» данного региона определить достаточно сложно, поэтому существует огромное количество его геополитических моделей.

В 90-х годах прошлого столетия американские ученые Дж.Кемп и Р.Харкави внесли новое смысловое содержание в понятие «Большой Ближний Восток», включив в него помимо стран Северной Африки и Ближнего Востока еще государства Центральной Азии с регионом Закавказья, бывшей советской Средней Азией и Казахстаном, а также Турцию, Иран и Африканский Рог.<sup>42</sup> В свою очередь, немного позднее сотрудник офиса заместите-

---

<sup>41</sup> Белашенко Д.А., Комаров И.Д. События «Арабской весны» в контексте реализации проекта «Большой Ближний Восток»// Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, №6 (1), 2012. С.257.

<sup>42</sup> Kemp G., Harkavy R. Strategic Geography and the Changing Middle East. Washington, DC: Carnegie Endowment, 1997. P.19.

ля начальника штаба по разведке в департаменте обороны США Р.Петерс разработал карту со «справедливыми» границами на территории между Босфором и Индом. Он писал, что в Африке и на Ближнем Востоке находятся самые произвольные и неестественные границы в мире, которые порождают практически нерегулируемые проблемы на местном уровне и продолжают служить причиной гибели миллионов местных жителей.<sup>43</sup>

Таким образом, геополитическое определение региона ББВ охватывает непосредственно «классический» Ближний Восток и прилежащие к нему территории Северной Африки и Среднего Востока. На Западе район Северной Африки включает в себя ареал Персидского Залива (*ОАЭ, Саудовская Аравия, Катар, Бахрейн, Оман, Йемен*) и страны Магриба (*Марокко, Алжир, Тунис, Ливия, Мавритания*), а на Восточную часть, точнее Средний Восток, приходится *Иран, Афганистан, Пакистан*. Что касается самого Ближнего Востока, то к нему испокон веков относили такие традиционные страны как *Сирия, Ирак, Израиль, Палестинская Автономия, Иордания, Ливан и Египет*.

Однако, современное понимание термина «Большой Ближний Восток» относится к XXI веку. Эта концепция появилась при администрации Джорджа Буша-младшего, когда президент выступал с речью на саммите G-8 в 2004 году.<sup>44</sup> События 11 сентября 2001 года заставили Вашингтон переосмыслить свою политику в ближневосточном регионе. Именно в новую эру угроз национальной безопасности США начинают проводить политику по борьбе с международным терроризмом, направленную на демократизацию существующих режимов, так как именно эта обширнейшая территория от Южного Средиземноморья до Южной Азии является основным источником угрозы мировой безопасности, объединяя риски терроризма, нелегальной миграции, торговли оружием, наркотиками, культурной и идеологической конфронтации. И именно на этом азиатско-африканском пространстве находятся опаснейшие «горячие точки» мировой политики, которые грозят возникновением широкомасштабных международных конфликтов.

Помимо неопределенных границ ББВ обладает целым рядом других проблем, которые превращают перманентное состояние конфликтности в постоянное. Среди них

---

<sup>43</sup> Петерс Р. Кровавые границы. Насколько лучше мог бы выглядеть Ближний Восток //Armed Forces Journal, 2006. URL:<https://oko-planet.su/politik/politiklist/134441-2006-god-armed-forces-journal-ssha-krovavye-granicy-naskolko-luchshe-mog-by-vyglyadet-blizhniy-vostok.html> (07.03.17).

<sup>44</sup> На саммите «Большой восьмерки», проходившем 8-10 июня 2004 г. на острове Си Айленд в США, вопрос о реформах на Ближнем Востоке обсуждался лидерами крупнейших мировых держав, что говорило о большой значимости данной проблемы.

можно выделить культурную стагнацию, высокий уровень неравенства по индексу Джини (0,65-0,85),<sup>45</sup> религиозный экстремизм. Резкая активизация последнего фактора подтверждается периодически вспыхивающими кровавыми столкновениями между мусульманами и христианами. В итоге, дезинтеграционные процессы в данном регионе приводят к появлению новых де-юре и де-факто государственных или автономных образований. Уже сейчас на лицо территориальные расколы по следующим направлениям: Ливия (Триполитания, ориентированная на арабский Магриб, Киренаика, тяготеющая к Магрибу и контролирующая около 80% запасов ливийской нефти, и сахельская провинция Феззан), Сирия (алавитское, курдское и суннитское образования), Ирак («Суннистан», «Шиитстан» и Курдистан), Йемен (Северный и Южный).<sup>46</sup>

Таким образом, специфика региона ББВ определяется межконфессиональными противоречиями. Несмотря на всю неопределенность региона, по мнению бывшего главного научного сотрудника Института мировой экономики и международных отношений РАН Г.И.Мирского, единственное, что не вызывает сомнения, – это резко возросшая роль тех, кого называют исламистами, салафитами, исламскими фундаменталистами, радикалами, джихадистами. В мире сейчас происходит мощное возрождение религиозного духа: увеличилось значение религии в политике, в связи с чем можно наблюдать феномен реисламизации – новый, невиданный со времен халифата подъем ислама.<sup>47</sup>

Мир находится на переломе, что заставляет задуматься о срочной необходимости проведения перемен в жизни крайне сложного региона ББВ, характеризующегося громадными контрастами с точки зрения уровня политического, экономического и социально-культурного развития. Важно обеспечить постоянное функционирование механизма национального диалога посредством становления в арабских обществах «культуры компромисса».

---

<sup>45</sup> Global Wealth Databook 2012 // Credit Suisse Research Institute. URL:<https://publications.credit-suisse.com/tasks/render/file/index.cfm?fileid=88EE9D2B-83E8-EB92-9D5E0AB7A9A266A9> (08.03.2017). P.93-96.

<sup>46</sup> Федорченко А. Арабский мир: сохраняется опасность территориальной дезинтеграции // Портал МГИМО, 2014. URL:<http://old.mgimo.ru/news/experts/document246047.phtml> (08.03.2017).

<sup>47</sup> Мирский Г. «Арабская весна» – туман или тревога // Россия в глобальной политике, 2013 URL:<http://globalaffairs.ru/number/Arabskaya-vesna--tuman-i-trevoga-15957> (08.03.17).



## *2. Сущность понятия «Арабская весна»*

Понятие «Арабская весна» является достаточно новым. Оно определяется как череда демонстраций и путчей, которые охватили арабский мир 18 декабря 2010 года, поражая преимущественно страны Ближнего Востока и Северной Африки. Однако, что касается происхождения, то термин «Арабская весна» не новый, т.к. сходные события - буржуазно-демократические революции, получившие наименование «весны народов» - имели место ещё в 1848 году в Европе.

Примечателен тот факт, что, несмотря на «календарную зиму», началась именно «Арабская весна», которая также известна как «арабское пробуждение» и «арабские восстания». Волна арабских протестов поражали одну страну за другой, начиная с Туниса, Алжира, Ливии, Иордании, Мавритании, Судана, Египта и заканчивая Сирией, гражданская война в которой продолжается с марта 2011. Хронологию возникающих антиправительственных восстаний отследить очень сложно, т.к. в начале 2011 года недовольства вспыхивали одни за другими попеременно в различных районах рассматриваемого региона. Например, 17 января 2011 года является точкой отсчета «Арабской весны» одновременно в Мавритании, Судане и Омане.

Однако классифицировать страны «победившей революции» можно по-разному. Самым логичным представляется разделение происходящих социально-политических изменений на два типа: события, происходящие в результате действия внутренних факторов, и явления, характеризующиеся прямым вмешательством внешних сил для достижения своих стратегических целей. Такого рода развитие событий имело место в Тунисе и Египте, а также в Ливии и Сирии соответственно.

К сожалению, приходится констатировать тот факт, что мир в этом регионе не наступил до сих пор. Профессор Института Африки РАН Л.Л.Фитуни заявляет, что в 2011 г. в странах Северной Африки весна выдалась ранняя и затяжная. Буйство социальной стихии затянулось на многие месяцы, накрыв огромные территории арабского мира. Кое-где стихия смела обветшавшие политические режимы. В других местах изрядно потрепала капитальные иерархические постройки.<sup>48</sup>

---

<sup>48</sup> Фитуни Л.Л. «Арабская весна»: трансформация политических парадигм в контексте международных отношений // Мировая экономика и международные отношения, №1, 2012. С.3.

### *3. Причины зарождения «цветных революций» в Северной Африке и на Ближнем Востоке*

Социально-политические процессы в арабских странах находятся в постоянном развитии и далеки от завершения. В арабских волнениях цель оппозиционных сил заключалась в том, чтобы путем экономических и политических изменений прийти к полной смене правящих режимов. Так, демонстранты придерживались лозунга «Народ хочет падения режима».

Главный вопрос, возникающий при анализе рассматриваемых событий, заключается в том, кто или что явилось первопричиной восстания большей части населения и кровопролитных сражений правительственных сил с собственным народом. Существуют различные версии происходящих там событий, однако поражает то, что события в странах арабского мира произошли почти в одно и то же время и сработали по «принципу домино» благодаря таким достижениям современной цивилизации в эпоху глобализации, как телевидение, мобильные телефоны и Интернет.

Заведующий сектором Кавказа Центра цивилизационных и региональных исследований Института Африки РАН Э.Ф.Кисриев говорит о двух подходах, обосновывающих причину возникновения революционных событий «Арабской весны». Во-первых, выделяется позитивистский подход, включающий в себя экономические, политические, социальные и демографические параметры рассматриваемых систем; во-вторых, анализируется культурологическая проблематика несовместимости «западного» и «восточных» обществ.<sup>49</sup> Таким образом, первый блок характеризуется недовольством населения относительно авторитарного режима, нарушения прав человека, кризиса модернизации, коррупции, инфляции, безработицы. Так выглядят решающие революционные элементы на первый взгляд. Однако сущность всего процесса состоит в том, что, главным образом, наметился кризис в трех областях: экономической, демографической и культурно-идеологической.

Подробнее рассмотрим экономический кризис, ставший «спусковым крючком» «Арабской весны». Итак, революционным событиям, по мнению Л.Л.Фитуни, предшествовал банковский коллапс в финансовом центре мира – США. Причиной мирового кри-

---

<sup>49</sup> Кисриев Э.Ф. Цивилизационный диссонанс как экзистенциальная основа протестных тенденций в исламском мире // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.17.

зиса 2008 года стала накачка банками финансовых пузырей переоцененной недвижимости,<sup>50</sup> а результатом - повсеместное снижение объёмов производства, падение спроса и цен на сырьё, рост безработицы, которые приобрели мировой масштаб. Так, итогом стал кризис внутреннего и внешнего экономического фона, когда арабским экономикам пришлось адаптироваться к происходящим мировым процессам путем осуществления необходимых структурных преобразований.

Что касается демографического перехода, то страны Ближнего Востока вступили в фазу, которая характеризуется быстрым снижением рождаемости и смертности и замедлением темпов прироста населения, когда воспроизводство населения сводится к простому замещению поколений. На самом деле, арабские страны претерпели существенные изменения в показателях прироста населения, который в начале XXI века колеблется на уровне 0,7 - 3,1.<sup>51</sup> Средняя продолжительность жизни в регионе увеличилась до 70 лет, при этом огромные массы молодых людей в возрасте 15 - 30 лет вступили в активную жизнь и количественно доминируют в обществе. Большинство арабских стран уже находятся в третьей фазе этого перехода, т.к. все же около 40% населения в таких странах как Ирак, Йемен, Мавритания, Судан составляют дети.<sup>52</sup> В целом, более 60% населения арабских стран моложе 30 лет. Именно молодежь становится главной целевой группой обработки и действенной движущей силой трансформации, т.к. это образованный слой населения, не нашедший достойной работы, владеющий новыми информационными технологиями и консолидированный через социальные сети Интернета. По этому поводу Г. Мирский пишет: «Они действительно выражали настроения передовой, образованной части общества, которой до смерти надоел явно изживший себя, тусклый, застывший в склерозе, режим лжи, коррупции, фальсификации выборов, произвола и полицейских расправ».<sup>53</sup>

Всегда молодежь играла важнейшую роль в политическом насилии, и наличие «молодежного бугра» (необычно высокой пропорции молодежи в возрасте 15-24 лет) истори-

---

<sup>50</sup> Фитуни Л.Л. Указ. соч. С.4.

<sup>51</sup> Population growth and distribution // UN data. URL:<https://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/default.htm> (14.03.2017).

<sup>52</sup> World Population Data Sheet 2013 // Population Reference Bureau. URL:[http://www.prb.org/pdf13/2013-population-data-sheet\\_eng.pdf](http://www.prb.org/pdf13/2013-population-data-sheet_eng.pdf) (14.03.2017). P.7-9.

<sup>53</sup> Мирский Г. «Арабская весна» // Год планеты: Ежегодник. Экономика. Политика. Безопасность, 2011.С.138.

чески коррелировало с периодами политических кризисов.<sup>54</sup> В связи с этим, и события «Арабской весны» получили название «революции образованной молодежи».<sup>55</sup> Таким образом, видно, что ограниченные социальные перспективы ведут к политическому недовольству и протестным настроениям, посредством которых радикальные слои молодежи стремятся изо всех сил изменить существующие социальные парадигмы.

Кроме того, научные сотрудники Института Африки РАН, занимающиеся вопросами демографии, А.В.Коротаев и Л.М.Исаев исследовали еще один фактор, влияющий на ход ближневосточных событий. Это изменения брачности, которые вызывают фрустрацию, психологические проблемы и конфликты внутри арабского общества. Именно это склоняет людей к протестным настроениям. Так, за последние десятилетия был отмечен рост числа неженатых мужчин, что увеличивает количество людей, готовых принять участие в политических событиях с высоким риском.<sup>56</sup>

Культурно-идеологический перелом, в свою очередь, связан с фундаментальными переменами внутри арабских обществ и соответствует теории С.Хантингтона «Столкновение цивилизаций», где именно межцивилизационные противоречия определяют развитие мировой обстановки. Он писал, что в нарождающемся мире преобладающим источником конфликтов будет не экономика, а культура, и разлом будет проходить между нациями и группами, относящимися к различным цивилизациям, представляющим некоторую культурную общность.<sup>57</sup> Э.Ф.Кисриев подтверждает тезисы С.Хантингтона, заявляя, что религиозный исламский активизм и те формы, которые он приобретает, являются следствием цивилизационного диссонанса.<sup>58</sup> В глобализирующемся мире западная культура постепенно начинает проникать в арабские общества. В итоге, на грани противоборства находятся два сильнейших культурно-цивилизационных компонента: разворачивается конфликт

---

<sup>54</sup> Goldstone J. Population and Security. How Demographic Change Can Lead to Violent Conflict // Journal of International Affairs, 56/1, 2002. URL:<http://www.mafhoum.com/press6/179S21.pdf> (14.03.2017). P.11.

<sup>55</sup> Ланда Р.Г. Социально-политические и идейные корни современных переворотов в арабском мире // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.11.

<sup>56</sup> Коротаев А.В., Исаев Л.М. Формирование «афразийской» зоны нестабильности // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.224.

<sup>57</sup> См.: Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М.: АСТ, 2003.

<sup>58</sup> Кисриев Э.Ф. Указ. соч. С.26.

между христианским и мусульманским населением на фоне столкновения исламских и христианских ценностных ориентиров.

Однако помимо внутренних причин зарождения событий «Арабской весны» и их затяжного характера можно выделить и внешние факторы. Примером данного сценария выступают Ливия и Сирия. Так, в Ливии революционный ход событий был разыгран с помощью военного вмешательства войск НАТО, в то время как в отношении Сирии осуществляется политико-экономическое и террористическое давление странами Запада и их региональными ближневосточными союзниками, в лице Саудовской Аравии и Катара. Старший научный сотрудник Центра арабских исследований Института востоковедения РАН Б.В.Долгов считает, что конфликтные ситуации в рассматриваемых странах были *активизированы внешними акторами*. Он утверждает, что тренировочные лагеря, готовящие боевиков в Сирию, расположены в Ливане, Иордании и Турции; их подготовкой и вооружением занимаются представители спецслужб НАТО, а также некоторые арабские страны, а финансирование осуществляется из монархий Персидского залива.<sup>59</sup> Этот пример подтверждает слова бывшего госсекретаря Х.Клинтон и настрой американской администрации: «Последние события на всем Ближнем Востоке показали, как быстро земля может уйти из-под ног и насколько важно для нас сохранить лидирующие позиции в мире».<sup>60</sup>

В свою очередь, востоковед-арабист Е.М.Примаков не полностью разделял мнение, провозглашающее западный мир виновником разгоревшихся событий на Ближнем Востоке. «Я не верю в конспирологическую теорию о том, что война в Ливии была изначально организована западными спецслужбами...То, что Франция, Великобритания и США активно подключились и стали играть определяющую роль в свержении режима Каддафи, - это непреложный факт».<sup>61</sup> Более того, как утверждает ученый, в Ливии и Сирии *страны НАТО «включились» в «Арабскую весну»*, чтобы использовать её в стратегических интересах Запада.<sup>62</sup>

---

<sup>59</sup> Долгов Б.В. Развитие «Арабской весны» и радикальный исламизм // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.90.

<sup>60</sup> Американские дипломаты пойдут в народы // Коммерсантъ, 4 февраля, 2011. URL:<http://www.kommersant.ru/doc/1578729> (14.03.2016).

<sup>61</sup> Примаков Е. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX - начало XXI века). М.: Российская газета. 2012. С.386.

<sup>62</sup> Там же, с.380.

В результате, сложно определить, что явилось первоначальным фактором «цветных ближневосточных революций». Однако сочетание всех причин как нельзя лучше объясняет природу и характер данных событий.

#### *4. Влияние Арабской весны на государственно-политическое устройство ближневосточных стран*

Ситуация на Ближнем Востоке осложняется тем фактом, что здесь не существует страны, занимающей место геополитического центра, способного эффективно влиять на внутреннее положение дел. Л.Л.Фитуни как раз и подчеркивает, что революционная встряска региона вывела арабский мир из собственной версии благополучного застоя. Вне зависимости от того, кто её запустил, «Арабская весна» стала катализатором внутренней социальной динамики арабских обществ, но одновременно и фактором дестабилизации обстановки в регионе.<sup>63</sup>

Среди общих тенденций, в первую очередь, можно выделить тот факт, что «Арабская весна» расшатала авторитарные режимы. Это повлекло за собой упадок роли традиционных партий в политической жизни стран и появление на арене новых оппозиционных движений. Подобная «зачистка» политического ландшафта в Тунисе, Египте и Ливии, по мнению заведующего центром изучения стран Северной Африки и Африканского Рога А.А.Ткаченко, привела к деградации национального механизма формирования политической элиты, поставив страны в обстановку серьезного системного кризиса.<sup>64</sup>

Во-вторых, так называемые новые оппозиционные движения представляли собой давно существующие исламистские организации, которые в ходе революционных событий активизировали свою деятельность. Эта картина отчетливо просматривается с египетскими «Братьями-мусульманами» и тунисской партией «Ан-Нахда». Прежними режимами деятельность данных партий была запрещена, однако, сейчас они рассматриваются в качестве умеренных исламских партийных образований. Это подтверждается высказываниями лидеров «Ан-Нахды» и «Братьев-мусульман», которые публично заявили о приверженно-

---

<sup>63</sup> Фитуни Л.Л. «Арабская весна» как фактор изменений стратегического баланса сил в Южном Средиземноморье (к теории «нового империализма») // Международные проблемы стран Африки, 2011. С.301.

<sup>64</sup> Ткаченко А.А. Политические потрясения в арабском мире: общее и особенное // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.57.

сти в области внутренней политики принципам демократии, а также обещали построить светское государство.<sup>65</sup>

Кроме того, по результатам парламентских выборов в Тунисе и в Египте эти исламистские силы приходят к власти. Несмотря на участие в конституционной деятельности умеренных исламистов, партии «Ан-Нахда» и «Партия свободы и справедливости» (политическое крыло организации «Братья-мусульмане»), к власти также приходят активные салафиты, некоторые из которых известны своей экстремистской направленностью. Так, в ходе египетских выборов почти четверть мест в нижней палате парламента получила салафитская партия «Ан-Нур», которая отстаивала идею ввести законы шариата в юридическую практику Египта.<sup>66</sup> Это, в свою очередь, ведет к активизации деятельности экстремистских сил и международных террористических организаций, которые прикрываются исламом, а на самом деле разрушают жизнь гражданского населения.

Также итогом межконфессионального характера противостояния становится обострение и появление новых очагов религиозных войн - вооруженного противоборства шиитов и суннитов. Доцент кафедры прикладной политологии Высшей школы экономики К.М.Труевцев отмечает, что на самом деле «шиитская ось» Сирия - Ирак - Иран - Хизбалла сформировалась в ответ на складывание «суннитской оси» Саудовская Аравия - Катар - Турция - радикальный исламистский интернационал.<sup>67</sup> Отсюда следует, что Сирия оказалась эпицентром противостояния двух направлений ислама.

В добавление ко всему вышеперечисленному, в условиях противоборства как разных направлений ислама, так и оппозиционных и правительственных сил, возрастает опасность дезинтеграционных процессов. Например, военное вмешательство внешних сил в Ливии, повлекшее за собой крушение режима и фактический распад государства, спровоцировало дальнейшее вооруженное противостояние различных кланово-политических группировок. Результатом антиправительственных восстаний становится системная трансформация, выраженная состоянием политического распада/полураспада Йемена и

---

<sup>65</sup> Иващенко А.С. Причины и последствия социальных потрясений в арабских странах Ближнего Востока и Северной Африки (конец первого - начало второго десятилетия XXIв.) // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер.: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. Вып. 3, 2013. С.44.

<sup>66</sup> Примаков Е. Указ. соч. С.393.

<sup>67</sup> Труевцев К.М. «Арабская весна»: что после? // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.195.

Сирии (ситуация в последней во многом зависит от баланса сил в регионе ББВ (Саудовская Аравия – Иран – Турция) и интересов России и Китая).<sup>68</sup> Тем не менее, передел существующих межгосударственных границ чреват возникновением многочисленных квазигосударств, опорой которых послужат этноконфессиональные общины.

В итоге, идеи классического панарабизма вытесняются концепцией исламского фундаментализма. Дело в том, что движение панарабизма сыграло важную роль во времена колониальной зависимости арабского мира в части консолидации арабского населения, проживающей на территории от Атлантического до Индийского океана. Однако, с наступлением XXI века возросшие запросы экономического и социально-культурного характера не находят ответа в идеологии секулярного арабского национализма, чем и воспользовались происламские круги, опирающиеся на религиозные части населения арабских стран. Исламские фундаменталисты радикальными способами выступают за реставрацию и «очищение» исламских институтов от всякого рода нововведений и реформаторской деятельности. Интересно, что в основе сирийской партии ПАСВ лежат идеи панарабизма, а сторонниками панарабского движения можно назвать Гамалю Абдель Насера, Хафеза Асада, Муаммара Каддафи, что как раз и объясняет кризис националистических режимов в Египте, Ливии и Сирии.

Таким образом, происходит изменение роли исламистов в политическом процессе, которые стали частью правящей элиты в Тунисе и Египте. Теперь перед исламистскими партийными группировками встает дилемма: принимать секуляристский характер деятельности или придерживаться курса в соответствии с канонами исламизма, что может привести к расколу общества и масштабному разгоранию внутривнутриполитического конфликта. В итоге, очевидным является то, что революционные изменения в ряде арабских государств привели к появлению принципиально новой региональной реальности, которая все ещё находится на этапе серьезных трансформаций, далеких от того, чтобы принять окончательную форму. Революции «Арабской весны» создали другие государства, другие режимы, вызвали к жизни многочисленные движения и течения и изменили региональное соотношение сил.

---

<sup>68</sup> Кудряшова И.В. Режимные трансформации на современном Арабском Востоке // Политическая наука, №3, 2012. С.164.



## 5. Подходы РФ и США к революционным событиям «Арабской весны»

### 1.5.1. Соотношение внешней политики и идеологии

Во внешнеполитической деятельности любое государство без исключения стремится реализовать свои национально-государственные идеи. Чтобы придать внешней политике легитимность в глазах собственного населения, необходимо существование соответствующей идеологии. Таким образом, идеология представляет собой краеугольный камень государственного строительства и оказывает прямое влияние на внешнюю политику государства, определяя её особенности. Иными словами, внешняя политика есть выражение государственных интересов и прямое отражение глобальной идеологии, где последняя оформляет и задает темп прямому и непосредственному развитию политических действий, а также международному праву.<sup>69</sup>

Идеология традиционно является фундаментальным принципом проведения внешней политики Соединенных Штатов Америки. Прочную идеологическую основу получила концепция «распространения демократии», которая стала реализовываться с начала 1990-х годов.<sup>70</sup> Эта концепция развивалась в идейном русле вильсонианского либерального универсализма, который традиционно сочетал в себе прагматизм национальных интересов Америки с представлениями об американской идеологической миссии — нести либерально-демократические принципы всему миру. Как отмечает Э.Я.Баталов, американская мечта проникнута духом национального морального превосходства, избранности и проистекающего отсюда мессианства. Соединенные Штаты - путеводная звезда, по которой должны сверять свой исторический маршрут другие народы, а Америка имеет моральное право при необходимости корректировать его.<sup>71</sup> Исходя из определения политики США как «движения локомотива мирового прогресса»,<sup>72</sup> актуальной для них становится политика

---

<sup>69</sup> Калинин Э.А. О соотношении внешней политики и идеологии: основные аспекты и влияние на международное право // ЕвразЮж № 11, 2010. URL: [https://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1496%253A2010-12-13-11-44-32&catid=109%253A2010-06-17-09-48-32&Itemid=731](https://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1496%253A2010-12-13-11-44-32&catid=109%253A2010-06-17-09-48-32&Itemid=731) (17.03.2017).

<sup>70</sup> См.: Киссинджер Г. Дипломатия. - М., 1997.

<sup>71</sup> Баталов Э.Я. Русская идея и Американская мечта //США\*Канада — экономика, политика, культура, №11, 2000. С.19.

<sup>72</sup> Шаклеина Т.А. Россия и США в новом мировом порядке. Дискуссии в политико-академических сообществах России и США (1991-2002) - М.: Институт США и Канады РАН, 2002. С.96.

исключительности и политика одностороннего реагирования в качестве инструментов развития своей идеологической линии.

В свою очередь, ситуация в Российской Федерации складывается иначе. Концепция внешней политики РФ гласит, что Россия проводит самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, который продиктован её национальными интересами и основой которого является безусловное уважение международного права (статья 21).<sup>73</sup> Российский совет по международным делам отмечает, что российская внешняя политика больше не определяется идеологией, центральное место в ней отводится национальным интересам, прежде всего вопросам экономического сотрудничества, тем не менее прагматизм внешнеполитической деятельности России еще не стал нормой.<sup>74</sup> Министр иностранных дел РФ С. Лавров также заявляет, что не верит в идеологию в международных отношениях и что отныне защита национальных интересов России - первостепенная задача. По его словам, РФ проводит внешнюю политику, которая будет объединять страны, а не создавать какие-то искусственные идеологические линии раскола.<sup>75</sup> Таким образом, с распадом СССР Россия перешла от идеологических императивов к таковым экономического характера. То, что сейчас и может определять идеологическую составляющую российской политики, так это соблюдение и апелляция к принципам международного права: нерушимость государственных границ, сохранение территориальной целостности государств и невмешательство в их внутренние дела, неприменение силы в международных делах и т.п.

#### 1.5.2. Видение РФ и США на идеологическом уровне - за и против революционных процессов

Было выяснено, что подход Соединенных Штатов Америки к революционным событиям основан на идеологическом мировоззрении, заключающемся в распространении демократических ценностей и замене старых закоренелых режимов новыми прогрессивными политическими системами. В свою очередь, отношение к аналогичным процессам Рос-

---

<sup>73</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 30 ноября 2016 г.) // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 01.12.2016. URL:[http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248) (18.03.2017).

<sup>74</sup> Тезисы о внешней политике России (2012-2018 гг.) // РСМД - М.: Спецкнига, №4, 2012. С.7.

<sup>75</sup> Glasser S. The Law of Politics according to Sergei Lavrov // Foreign Policy. URL:<http://foreignpolicy.com/2013/04/29/the-law-of-politics-according-to-sergei-lavrov/> (20.03.17).

сийской Федерации объясняется её приверженностью концепции сохранения государственного суверенитета.

Безусловно радикальные изменения «Арабской весны» в РФ рассматриваются с негативной точки зрения. Черда революционных волнений здесь воспринимается как посягательство на суверенитет и вмешательство во внутренние дела государства при участии внешних сил в происходящих внутри страны событиях. Более того, «Арабская весна» заставила российские власти задуматься о том, как лучше всего избежать повторения подобных сценариев: самое большое беспокойство у Москвы вызывает возможность распространения спонтанных революционных демонстраций и в мусульманских республиках России.<sup>76</sup> В связи с этим, в российском общественно-политическом дискурсе события «Арабской весны» связаны с разрушением государственности и возникновением всеобщего хаоса. По мере ухудшения ситуации в самой Сирии, одним из столпов российской стратегии в регионе стала полная оппозиция любому применению военной силы и введению санкций против режима. Для России лучшим инструментом против исламистов является сохранение стабильности государства и укрепление его институтов в том виде, в котором они есть. На этих пунктах акцентируют свое внимание представители российской власти.

На Западе, наоборот, возникновение подобных явлений объясняется потребностью общества в реализации своих демократических прав и свобод. Поэтому Вашингтон воспринял «Арабскую весну» как позитивное явление и поддержал «цветные революции». Ведь США на идейном уровне верят, что лучшее средство против исламского экстремизма - это демократическое строительство. США, как «страна победившей демократии», считают своим интернациональным долгом помочь отсталым странам и народам выйти из эпохи тоталитаризма и авторитаризма и вступить в эру демократии. Это назвали доктриной «демократического интернационализма», которая превратилась в одну из детерминант современной внешней политики Запада и, как следствие, в ключевой фактор международных отношений XXI века.<sup>77</sup> Именно так звучит лозунг, под знаменем которого Соединенные Штаты осуществляли вмешательства во внутренние дела мусульманских стран.

---

<sup>76</sup> Zikibayeva A. What Does the Arab Spring Mean for Russia, Central Asia, and the Caucasus? // Center for Strategic and International Studies. URL: [https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy\\_files/files/publication/110912\\_Zikibayeva\\_ArabSpring\\_Web.pdf](https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy_files/files/publication/110912_Zikibayeva_ArabSpring_Web.pdf). (20.03.2017). P.8.

<sup>77</sup> Фитуни Л.Л. Указ. соч., 2012. С.12.

Таким образом, «Арабская весна» стала знаковым событием на ББВ, разрушив существовавший государственно-политический строй националистических режимов Туниса, Египта, Ливии и Сирии (с оговорками), что поменяло расклад сил на политической арене. Учитывая противоположность российского и американского мировоззрения, США от череды вспыхивающих восстаний ожидали качественного изменения мусульманской государственности по образу западного демократического общества, в то время как Россия испытывала беспокойство от перекраивания веками формировавшихся политических режимов. По мнению директора Московского Центра Карнеги Д.Тренина, Россия никогда не разделяла надежду на то, что «Арабская весна» принесет демократию и процветание в этот регион, а с самого начала выражала опасения, что после свержения деспотов к власти могут прийти исламские экстремисты.<sup>78</sup>

Однако не всегда можно однозначно оценить отношение Вашингтона и Москвы к столь непохожим друг на друга антиправительственным выступлениям арабского мира. На примере событий в Египте видно, что изначально Соединенные Штаты не были согласны на трансформацию существовавшей там системы, так как их устраивал правящий режим. Это объяснялось союзническими отношениями администрации Вашингтона с Хосни Мубарак, так как последний выступал гарантом стабильности египетско-израильских отношений. Кроме того, существовал единственный реальный соперник и альтернативный кандидат на пост президента Египта от партии умеренных исламистов «Братья-Мусульмане», которой США не выражали симпатии. Эксперт политологической школы МГИМО МИД России А.А.Сушенцов отмечает, что на ранних стадиях волнений Вашингтон был на стороне правительства, «работа которого называлась «стабильной», а сам Мубарак характеризовался как демократ».<sup>79</sup> Однако через некоторое время Б.Обама высказался за смену власти: «Плавный переход должен быть осмысленным, мирным и начаться прямо сейчас».<sup>80</sup> Таким образом, реакция Белого дома на египетскую революцию была очень осторожная: сначала была надежда на решение конфликта мирным путем, однако, после

---

<sup>78</sup> Тренин Д. Россия и кризис в Сирии // Российский Совет по международным делам, 13 февраля, 2013. URL:[http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=1416#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1416#top-content) (20.03.2017).

<sup>79</sup> Сушенцов А. США и волнения на Арабском Востоке // Международные процессы. Т. 13, № 1(40), январь-март 2015. URL:<http://www.intertrends.ru/twenty-fifth/013.htm> (21.03.2017).

<sup>80</sup> Remarks by the President on the Situation in Egypt // The White House, February 1, 2011. URL:<https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2011/02/01/remarks-president-situation-egypt> (21.03.2017).

непродолжительного периода стояния демонстрантов на площади были сделаны первые заявления о том, что Х.Мубарак должен уйти.

Москва также как и Запад с осторожностью отнеслась к египетским событиям 2011 года. Однако российское правительство с самого начала заняло сбалансированную позицию, воздержавшись от проявления симпатий по отношению к какой-либо из сторон. В послании Министра иностранных дел России С.В.Лаврова Министру иностранных дел Египта А.Абуль Гейту отмечается необходимость мирного разрешения ситуации в Каире: «Мы очень рассчитываем на то, что этап противостояния будет преодолен ненасильственными методами, без раскачивания ситуации в стране, и что египетское руководство и все общество проявят высокую национальную ответственность и сделают все необходимое, чтобы стабилизировать обстановку, обеспечить гражданский мир, столь необходимый для прогресса и удовлетворения народных чаяний».<sup>81</sup> Как результат, Россия выступала за политические изменения, происходящие в результате восстаний.

В случае с Ливией, реакция России и США отличались друг от друга. Белый дом с самого начала поддерживал повстанцев, выступая против кровавого режима Муаммара Каддафи. Как писал Е.Примаков, США боялись последствий заявления в 2009 году мало-предсказуемого М.Каддафи о возможности национализации нефтяной и газовой отраслей в Ливии, а также того, что Ливия стала одним из основных рынков для современных систем вооружения из России.<sup>82</sup> Пока Запад рассматривал возможность военного вмешательства в Ливию с целью свержения М.Каддафи, Россия была обеспокоена тем, что усилия по насаждению демократии приведут только к новому подъему исламистов. Тем не менее, со стороны РФ в адрес М.Каддафи поступало много критики за применение, главным образом, вооруженной силы против гражданского населения. Это нашло отражение в поддержке Москвой резолюции СБ ООН №1970, которая вводила санкции против режима М.Каддафи (эмбарго на поставку оружия, замораживание активов, запрет на поездки родственников и сторонников М.Каддафи).<sup>83</sup> Однако при голосовании по резолюции СБ ООН №1973,

---

<sup>81</sup> Об устном послании Министра иностранных дел России С.В.Лаврова Министру иностранных дел Египта А.Абуль Гейту // Дипломатический Вестник МИД РФ, 29.01.2011. URL:[http://www.mid.ru/web/guest/maps/eg/-/asset\\_publisher/g1LePFf60C7F/content/id/220844](http://www.mid.ru/web/guest/maps/eg/-/asset_publisher/g1LePFf60C7F/content/id/220844) (22.03.2017).

<sup>82</sup> Примаков Е. Указ. соч. С.387.

<sup>83</sup> Резолюция 1970 СБ ООН от 26 февраля 2011 года // Сайт ООН. URL:<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/245/60/PDF/N1124560.pdf?OpenElement> (22.03.2017).

санкционировавшей военное вмешательство НАТО в гражданскую войну в Ливии на стороне оппозиции, Москва воздержалась.<sup>84</sup> После натовских бомбардировок Триполи Россия начала жестко критиковать союзников за «непропорциональное» применение силы, которая выходила за рамки мандата ООН. Впоследствии на саммите «большой восьмерки» в Довиле Москва предложила партнерам «посредничество» в разрешении ливийского кризиса. Было принято решение, что у Кадаффи «нет будущего в новой, свободной и демократической Ливии, поэтому он должен уйти» (Ст.64).<sup>85</sup>

В итоге, США либо находятся на стороне восставших, поддерживая «волнения улицы» (Ливия, Сирия), либо выражают симпатию правящему режиму (Египет). Получается, что до конца выработанного подхода к «арабской народной революции» или конкретного сценария для Ближнего Востока у Вашингтона нет. Его действия во многом определяются существующими геополитическими интересами и императивами в отношении каждой из стран, подвергнувшейся революционным процессам. В это время М.Кляйн, сотрудник Германского института международной политики и безопасности, выделяет три типа реакции России на противостояние властей и оппозиции в разных арабских странах. Например, роль «зрителя» Москва сыграла в египетской революции, в то время как в обостренной ливийской ситуации РФ придерживалась более нейтрального положения, выступая против активного вмешательства в конфликт иностранных государств. В случае с Сирией, сценарий приобрел качественно новый вид: Россия заняла жесткую позицию в поддержку и защиту сирийских властей, что кардинально обострило российско-западные отношения.<sup>86</sup> Однако, необходимо отметить, что Москва всегда ясно формулировала положения по реализации ближневосточной политики. Она последовательно выступала против вмешательства иностранных держав в конфликт на чьей-либо стороне с целью разрешения дел, входящих во внутреннюю компетенцию другого государства, против применения силы, признавая потребности демонстрантов и одобряя проведение реструктуризации

---

<sup>84</sup> Резолюция 1973 СБ ООН от 17 марта 2011 года // Сайт ООН. URL:<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/268/41/PDF/N1126841.pdf?OpenElement> (22.03.2017).

<sup>85</sup> Довильская декларация «Группы восьми»: «Неизменная приверженность свободе и демократии» от 27 мая 2011 года // интернет-представительство Президента России. URL:<http://kremlin.ru/supplement/946> (22.03.2017).

<sup>86</sup> Демченко А.В. «Арабская весна» и политика России в ближневосточном регионе // Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы, 15.09.2012. URL:[http://www.perspektivy.info/book/arabskaja-vesna\\_i-politika-rossii\\_v-blizhnevostochnom-regione\\_2012-09-15.htm](http://www.perspektivy.info/book/arabskaja-vesna_i-politika-rossii_v-blizhnevostochnom-regione_2012-09-15.htm) (24.03.2017).

государственно-политического строя страны, обратной стороной которой может оказаться активизация деятельности радикальных исламистских группировок.

## **Глава II. Сирийская государственность на современном этапе**

Сирия является одним из наиболее важных и привлекательных для иностранных государств центров силы на Ближнем Востоке. Здесь идет далеко не латентная ожесточенная борьба мнений на региональном и международном уровнях по поводу будущего устройства этого ключевого государства арабского Востока. Сирия - не периферийное государственно-территориальное образование, а государство, интерес к которой не стихает уже на протяжении 6 лет.

Данная глава прослеживает изменения политического строя Сирии с момента вступления в должность в 2000 году Б.Асада до продолжающейся по настоящий момент гражданской войны. Основное внимание уделено пакету реформ, проводившихся в политической, экономической и социальной сферах. Их цель состояла в приведении Сирии к международным стандартам, для того чтобы быть равноценным и конкурентным игроком на политической арене и в системе международных экономических координат.

### *1. Старый порядок и конституционная реформа 2012 года*

В 2000 году алавит Башар Асад избирается Генеральным секретарем партии ПАСВ (Партия арабского социалистического возрождения), правящей на протяжении более 50 последних лет, сменив на посту главы государства своего отца, выдающегося государственного и международного деятеля, Хафеза Асада. В своей инаугурационной речи молодой руководитель страны заявил о необходимости проведения реформ сирийского государства, заключавшихся в экономической и социально-политической либерализации общества.<sup>87</sup> Б.Асад сделал акцент на преемственности старого и нового режимов, однако, четко выделил призывы «обновить старые и предложить новые идеи» на пути государственного развития. Провозглашенная политика «открытости и гласности» легла в основу демократизации политической жизни.

---

<sup>87</sup> President Assad 2000 inauguration speech (July 17, 2000) // сайт президента Сирии. URL:[http://www.president-tassad.net/index.php?option=com\\_content&view=article&id=438:president-assad-2000-inauguration-speech-july-17-2000-3&catid=106&Itemid=496](http://www.president-tassad.net/index.php?option=com_content&view=article&id=438:president-assad-2000-inauguration-speech-july-17-2000-3&catid=106&Itemid=496) (05.02.16).

Однако главным сдерживающим фактором желаемых и в то же время необходимых изменений была и остается сирийская консервативная элита. Своеобразие населения Сирийской Арабской Республики, большинство которого составляют мусульмане-сунниты, разбавленные значительными вкраплениями этнических и религиозных меньшинств, оставило отпечаток на сирийской элите. Так, правящая группировка имеет четко выраженный конфессиональный окрас, принявший противоположную тенденцию. Она представляет собой, с одной стороны, аппарат силовиков, состоящий из выходцев алавитского, друзского и курдского меньшинств, а с другой - класс интеллигенции, значительная часть которого представлена христианами.<sup>88</sup>

Такая расстановка сил восходит к первым годам правления Х.Асада, знаменующим становление и укрепление сирийского государства, и остается неизменной до сегодняшнего дня. Дело в том, что после обретения страной независимости ряды сирийского офицерского корпуса пополнялись, прежде всего, выходцами из местных национальных и конфессиональных меньшинств. В это время армейская служба оставалась непрестижной для представителей конфессионального большинства сирийского населения. По данным старшего научного сотрудника Центра арабских и исламских исследований Института Востоковедения РАН Э.Пир-Будаговой, к 1965 г. представители религиозных и национальных меньшинств страны составляли 2/3 рядового состава и большую часть офицерского корпуса сирийской армии.<sup>89</sup>

Тем не менее, несмотря на преобладающее число алавитов в силовых структурах, а именно, в армии и органах государственной безопасности, многие сирийские руководители были и являются суннитами: целый ряд министров обороны, таких как М.Тлас (1972-2004), Х.Туркмани (2004-2009), Ф.Д.Фредж (2012-н.в.), министров внутренних дел, например, Б.А.Маджит (2006-2009), М.Шаар (2011-н.в.), министров иностранных дел Ф.Шараа (1984-2006) и В.Муаллем (2006-н.в.) и премьер-министр В.Н.Хальки (2012-2016 гг.) страны, а также большая часть регионального руководства ПАСВ. Более того, примечателен тот факт, что с момента прихода к власти ПАСВ численность представителей-суннитов в армейской части к 2010 г. достигла наивысших показателей. «В руководстве различ-

---

<sup>88</sup> Bodansky Y. A Heretic's Up-Dated Musings on Syria // ISPSW Strategy Series: Focus on Defense and International Security, № 186, 2012. P.4.

<sup>89</sup> Пир-Будагова Э.П. Сирия в борьбе за упрочение национальной независимости (1945–1966 гг.). - М.: Наука, 1978. С.12.



ных управлений Генштаба число суннитов выросло с 38% в 2000 г. до 54% — 58% в 2010 г.». <sup>90</sup>

Ведущий научный сотрудник Института мировой экономики и международных отношений РАН Е.А.Степанова заявляет, что сирийский режим – это последний оставшийся после «арабской весны» республиканский режим на Ближнем Востоке, имеющий миноритарный характер (т. е. такой, при котором правящая группировка представляет одно из национальных меньшинств).<sup>91</sup> Таким образом, видно, что политическая система государства и её управленческий состав имеет сектарный характер, основанный на работе закрытой узкой касты алавитов. В связи с данной спецификой устройства сирийского государства существующий режим переживает неблагоприятные времена, когда на переднем плане выступают стремительно разгорающиеся народные восстания и повстанческие движения.

Постепенно изменяется роль правящей партии Сирии. Принятая на референдуме в феврале 2012 года Конституция Сирийской Арабской Республики отменила Ст.8 прежней Конституции 1973 года, в которой ПАСВ провозглашалась ««руководящей силой сирийского общества и государства»». <sup>92</sup> Аналогично была ликвидирована и Ст.84, указывавшая, что Народный совет выдвигал кандидатуру президента республики лишь по предложению регионального руководства ПАСВ, только после чего представлял её на утверждение все-народного референдума. Теперь, наоборот, устанавливалась «система основных принципов, закрепляющая независимость, суверенитет и власть народа, основанную на выборах, политическом и партийном плюрализме, культурном разнообразии, общественных свободах, правах человека, равенстве, гражданстве и верховенстве закона». <sup>93</sup> ПАСВ потеряла монопольное право на осуществление политических функций в обществе в пользу официально установленной в стране многопартийной системы. Отсюда следует вывод, что декларируемый принцип политического плюрализма как основа государственной системы изменяет авторитарное правление на новую политическую реальность.

---

<sup>90</sup> Ахмедов В. М. Сирия // Ближний Восток, Арабское пробуждение и Россия: что дальше? - М.: ИВ РАН и ИСАА МГУ, 2012. С.317.

<sup>91</sup> Степанова Е.А. Вооруженный конфликт в Сирии и политика России // Пути к миру и безопасности, № 2(43), 2012. С.7.

<sup>92</sup> Конституция Сирии 1973 года // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL:<http://worldconstitutions.ru/?p=85> (07.02.2017).

<sup>93</sup> Конституция Сирии 2012 года // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL:<http://worldconstitutions.ru/?p=459&page=2> (07.02.2017).

В настоящий момент Б.Асад «де-юре» обладает многочисленными прерогативами во всех трех ветвях власти. Согласно Конституции, президент имеет неограниченную власть в отношении координации работы и функционирования исполнительной и законодательной власти. Он назначает и отправляет в отставку премьер-министра, его заместителей, министров и их заместителей (Ст.97); распускает Народную Ассамблею (Ст.111); берёт на себя законодательные полномочия, когда Народная Ассамблея не на сессии, когда это продиктовано чрезвычайной необходимостью или в срок, пока Ассамблея распущена (Ст.113); имеет право направить премьер-министра, его заместителей и министра в суды за любые преступления, после чего они сразу освобождаются от должности (Ст.124). В свою очередь, президент республики не несёт ответственность за действия, совершаемые им во время выполнения своих обязанностей, кроме случаев государственной измены, когда обвинение выдвигается через Народную Ассамблею на открытом голосовании и решение импичмента принимается двумя третями её голосов (Ст.117). Кроме того, будучи главнокомандующим армии и вооружённых сил, президент контролирует органы безопасности (Ст.105).

В отношении деятельности судов полномочия президента сводятся к следующему: он обеспечивает независимость судебной системы при поддержке Верховного Судебного Совета (Ст.132). Совет возглавляется президентом республики, в то время как его состав, порядок формирования, условия для назначения судей, повышения, перевода, наказания и их увольнения остаются за законодательством, а не закрепляются в Конституции (Ст. 133,136). С учетом полномочий, которые президент имеет в законодательных вопросах, данные положения не обеспечивают независимость судебной системы. Кроме того, полномочия Верховного Конституционного Суда также ограничиваются сферой деятельности президента, где последний участвует в процессе рассмотрения вопроса конституционности и легальности законопроектов (Ст.146(2), Ст.147(а), Ст.148).

Функции высшего законодательного органа власти САР сведены, по большей мере, к рассмотрению проектов законов. Таким образом, Народная Ассамблея пока не является реальным противовесом президентской власти и «центром силы» внутривластной жизни Сирии. Единственным прорывом на этом пути действительно считается увеличение числа председательствующих независимых кандидатов в Народной Ассамблее. Значительная доля этого спектра сирийского депутатского корпуса приходится на бизнесменов и

предпринимателей, начавших свою деятельность в годы правления Х.Асада и усиливающих свои позиции в структурах законодательной власти. Правда, результаты парламентских выборов 2016 года не предстают столь радужными, так как ПНФ получил 200 из 250 мест в законодательном органе страны.

## *2. Общественно-политические преобразования в стране*

Итак, Б.Асад начал проводить более осторожную и взвешенную политику, используя инструменты «мягкой силы» и придерживаясь стратегии своего отца. Точнее сказать, лишь в начале президентства Б.Асада внешняя политика и стратегия национальной безопасности Сирии во многом были подвержены влиянию бывших советников Х. Асада, однако, по мере развития реформ положение постепенно менялось, и императив модернизации все больше влиял на выработку внутри- и внешнеполитического курса Сирии.

С приходом к власти Б.Асада в стране началось гражданское движение, состав которого определялся преимущественно кругами интеллигенции и новым предпринимательским классом. Активисты выступали с критикой существующего режима и призывали провести давно назревшие политические и социально-экономические реформы. Так называемая «дамасская весна» 2000-2001 гг. началась деятельностью Мишеля Кило, который создал неформальную дискуссионную платформу Комитет возрождения гражданского общества в Сирии. Осенью 2000 года появилось созданное активистами «Заявление 99», а в январе 2001 года - «Послание 1000». Представители гражданской оппозиции осуждали однопартийное правление и выступали за отмену закона о чрезвычайном положении, за амнистию политических заключенных, за предоставление общественных и политических свобод, за независимость судов, за отмену ограничительных законов и пересмотр парламентской системы.<sup>94</sup>

Прислушиваясь к требованиям народа, Б.Асад начал либерализацию общественной жизни. Это выражалось в сокращении государственного присутствия в обществе, отмене карательных законов и ограничений. Так, первым делом, сирийский лидер издал законы об освобождении политических заключенных. В 2000 году была закрыта тюрьма Меzze в Дамаске, после чего на повестке дня встал вопрос о прекращении деятельности тюрьмы в

---

<sup>94</sup> Пир-Будагова Э.П. История Сирии XX век. - М.: ИВ РАН, 2015. С.312-314.

Тадморе.<sup>95</sup> Этот процесс продолжался и в последующие годы: в 2004 году были выпущены 130 политических заключенных, многие из которых считались наиболее опасными врагами прежнего режима и провели в тюрьме 20 и более лет.<sup>96</sup>

Следующим шагом стало проведение административной реформы. Она заключалась в реорганизации и совершенствовании структуры правительства. Особого внимания требовал процесс обновления кадрового состава армии и партийного аппарата. В состав руководства было введено большое количество технократов в возрасте до 50 лет. В итоге, с 2000 по 2004 год президент Сирии в ходе кадровых перестановок поменял около 15% высокопоставленных чиновников, прежде всего военных.<sup>97</sup> Тогда же Б.Асад отправил правительство в отставку, инициируя создание нового кабинета министров. Чистка в государственном аппарате началась с главы правительства Мустафы Мера, следом за которым ушел и министр обороны Мустафа Тлас, занимавший свой пост больше 30 лет. Замена костяка старого истеблишмента привела к ускорению процесса реформ.

Впоследствии в стране начинали проходить свободные выборы, результатом которых стало продвижение независимых кандидатов в Парламент. Подобные изменения в политической жизни страны стали возможны в результате преобразования в 2002 году Ст.9 Устава Прогрессивного национального фронта,<sup>98</sup> определяющей монопольное право ПАСВ на ведение политической работы в обществе, после чего в 2003 году на парламентских выборах, помимо членов ПНФ, 1/3 депутатских мандатов получили независимые кандидаты, представляющие сирийский бизнес.<sup>99</sup> Безусловно изначально развитие партийной системы происходило лишь в рамках реорганизации деятельности ПНФ, где партиям разрешалось учреждать региональные учреждения, официально привлекать новых членов и выпускать еженедельные издания собственных газет.

---

<sup>95</sup> Там же, с.316.

<sup>96</sup> Ахмедов В.М. Башар Асад: политический портрет // Восток, № 3, 2004. С.123.

<sup>97</sup> Капитонов К.А. Сирия: алавиты и сунниты во власти // Сайт Института Ближнего Востока. URL:<http://www.iimes.ru/rus/stat/2006/01-02-06a.htm> (13.02.2017).

<sup>98</sup> Прогрессивный национальный фронт - межпартийная коалиция, созданная в 1972 году. Во фронте участвует 10 партий социалистической и националистической ориентации, возглавляемые ПАСВ.

<sup>99</sup> Ахмедов В.М. Башар Асад взялся реформировать Сирию // Независимая газета, 7 апреля, 2003. URL:[http://www.ng.ru/dipkurer/2003-04-07/15\\_siria.html](http://www.ng.ru/dipkurer/2003-04-07/15_siria.html) (13.02.2017).

Партийный вопрос был шире рассмотрен на X Общеарабском съезде ПАСВ, прошедшем в июне 2005 года. Разрешалась деятельность оппозиционных объединений, не входящих в состав ПНФ, однако, запрещалось их формирование на религиозной или узко-этнической основе. Таким образом, не была легализована партия «Братьев-мусульман». Кроме того, повестка съезда затрагивала реформирование состава руководящих органов ПАСВ. Прошло сокращение членов Регионального руководства с 21 до 14 человек. В центре внимания также находился вопрос об отмене закона о чрезвычайном положении, действующий с 1963 года. Здесь речь шла о «сужение сферы вопросов государственной безопасности». Съезд рекомендовал внести поправки в закон о СМИ с целью «усиления главенства закона и гражданственности как базового принципа сирийского общества и основы взаимодействия его членов с государством». Предполагалось также создать Высший совет по информации и ослабить цензуру.<sup>100</sup>

Тем не менее, основные положения X съезда партии долгое время оставались лишь в планах сирийского руководства. Основная же деятельность по их реализации началась на втором сроке президентства Б.Асада, переизбранного 97% голосов на референдуме в 2007 году.<sup>101</sup> Тогда предлагалась лишь единственная кандидатура, которую можно было либо поддержать, либо отвергнуть. Вступая в должность, Б.Асад завещал проводить плодотворную политику в социально-экономической сфере, где, с одной стороны, силы будут направлены на воспитание у молодого поколения чувства подлинной арабской идентичности, а с другой - на экономическое развитие страны посредством проведения административных реформ и продуманной инвестиционной политики.<sup>102</sup>

Придерживаясь намеченного плана, в апреле 2011 г. на фоне начинающихся народных волнений в целях ускорения программы реформ Б.Асад провел ряд важных мер в законодательной, политической и административной сферах. Реорганизация и чистка органов государственной власти стала первой задачей на пути преобразования сирийского общества. Триста тысяч курдов получили обратно свое гражданство. Было отменено чрезвычай-

---

<sup>100</sup> Haddad B. Syria's Curious Dilemma // Middle East Report, №236, 2005. URL:[http://www.merip.org/mer/mer236/syrias-curious-dilemma#\\_1\\_](http://www.merip.org/mer/mer236/syrias-curious-dilemma#_1_) (15.02.2017).

<sup>101</sup> Syria's Assad wins another term // BBC news, 29 May 2007. URL:[http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/6700021.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/6700021.stm) (16.02.2017).

<sup>102</sup> President Bashar al-Assad's speech at the Peoples Assembly following the oath-taking for a new constitutional term of office // SANA, July 18, 2007. URL:<http://www.sana.org/eng/21/2007/07/18/129596.htm> (16.02.2017).

чайное положение, действовавшее в стране с 1963 года, и подготовлен проект об организации и проведении демонстраций.<sup>103</sup> Апогеем реформаторской деятельности 2011 года стало введение в силу законов о политических партиях, о всеобщих выборах и о местном самоуправлении.

Закон о политических партиях прописывал положения, касающиеся создания политических партий и регулирования их деятельности, и устанавливал ограничения для учредителей партии. Отныне любая партия должна быть сформирована «в рамках конституции страны, на основе уважения законности, принципов демократии и сохранения единства Сирии». Закон запрещал деятельность всех партий, основанных на религиозных признаках или профессиональной принадлежности, а также ставящих своей целью расовую или половую дискриминацию. Данный шаг дополнял вектор политического плюрализма.<sup>104</sup>

Так, второй по численности и влиянию партией в стране стала Сирийская социальная националистическая партия. В 2005 году в результате вступления в ПНФ её деятельность была легализована, но, объединившись с Национальным комитетом за единство сирийских коммунистов (иначе Партия народной воли), в 2011 году она образовала оппозиционный Народный фронт за перемены и освобождение. Будучи тесно связанной с ПНФ, партия входит в категорию «лояльной оппозиции», ряды которой пополнились новыми сформированными после парламентских выборов 2012 года оппозиционными партиями: партия Родина («хизбу аль-Ватан»), национальная молодежная партия («хизбу Алшшабаб аль-Ватан»), партия Аль-Ансар (аль-Ансар хизбу) и демократическая партия («хизбу Димукрати»). Лишь одной последней из вновь образованных тогда партийных группировок удалось получить место в Парламенте.<sup>105</sup>

Административная реформа местных органов власти преследовала цель по созданию децентрализованной системы управления, где значительная часть проблем и вопросов решается на среднем и низших уровнях под руководством губернатора провинции, назнача-

---

<sup>103</sup> Ахмедов В. Указ. соч., 2012. С.307-309.

<sup>104</sup> Legislative Decree 100/2011 about Political Parties Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).

<sup>105</sup> O'Bagy E. Syria's Political Struggle: Spring 2012 // Backgrounder. Institute for the Study of War, June 7, 2012. P. 3.

емого Президентом Республики.<sup>106</sup> Раньше административный аппарат был сильно централизован, где чиновники низшего уровня были ограждены от принятия самостоятельных решений. Это приводило к бюрократизму и неэффективности в его работе, поэтому замена и переподготовка управленческих кадров стали ключевым моментом на пути создания эффективного аппарата управления страной.

Закон о всеобщих выборах регулировал избирательный процесс в стране. Отныне это являлось прерогативой судебной системы, а не исполнительной власти как раньше.<sup>107</sup> Новая модификация закона от 2014 года дополнила прежние разработки положениями, которые ужесточают условия для участия представителей выборного процесса: возрастной, национальный ценз и ценз оседлости.<sup>108</sup>

Наряду с этим в Сирии появляется независимая пресса и начинает выходить первая независимая газета, что говорит о предоставлении средствам массовой информации больших свобод. В 2011 году президент издает декрет о СМИ, который охватил все виды средств массовой информации, включая радио, телевидение и Интернет. В основу этого законодательного акта легли правила, касающиеся публикации материала: журналисты освобождались от обязанности раскрывать свои источники, разрешалось создание целого ряда предприятий средств массовой информации, занимающихся издательскими работами, созданием аудиовизуальных передач и интернет-изданий, и регулирующих деятельность информационных агентств. Для контроля медиа-отрасли был специально учрежден Национальный совет по СМИ.<sup>109</sup>

Эти преобразования проходили в контексте уже вспыхнувших восстаний, постепенно переросших в гражданскую войну. Встал вопрос о будущем устройстве Сирийской Арабской Республики и судьбе её лидера. В результате президентских выборов 2014 года Б.Асад в третий раз был избран главой государства. Главной особенностью избирательно-

---

<sup>106</sup> Legislative Decree 107/2011 about Local Administration Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrian-lawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).

<sup>107</sup> Legislative Decree 101/2011 // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).

<sup>108</sup> Electoral Law 5/2014 // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).

<sup>109</sup> Legislative Decree 108/2011 about Media Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/media-law/> (28.02.2017).

го процесса на этот раз стало выдвижение трех кандидатов на президентский пост на основании проведения прямых выборов.<sup>110</sup>

Итогом проводимой в данный период деятельности стало появление новых участников в политическом процессе, которые раньше были вынуждены ограничивать свою деятельность. Это способствовало расширению прав и свобод граждан.

### *3. Социально-экономическое положение в стране*

Согласно индексу человеческого развития 2014 года Сирия относится к группе стран со средним уровнем развития условий жизни и малоэффективным использованием людских ресурсов, занимая 134 место из 188 перечисленных стран.<sup>111</sup> Индекс человеческого развития охватывает многочисленные сферы: он рассчитывает не только уровень жизни, выраженный экономическими показателями, но еще и человеческий потенциал, его образованность и продолжительность жизни.

Экономические возможности Сирии сильно ограничены. Она относится к бедным странам, так как доход на душу населения здесь составляет \$2,728 тыс. Аналогичный показатель можно обнаружить только у Кении или Республики Кирибати. Во-первых, зависимость сирийской экономики от нефтяных доходов представляет большую угрозу для стабильного развития государства. Дело в том, что запасы нефти на этой территории составляют 5% от всей ближневосточной нефти (47,7% мировых запасов нефти приходится на Ближний Восток).<sup>112</sup> Вследствие, нефтяные доходы всегда составляли основную статью бюджетных поступлений этой страны. Так, с 1974 они формировали почти четверть сирийского ВВП. Данная ситуация провоцирует возникновение голландской болезни, когда зависимость от энергетического сектора не дает стимула к развитию других общественно значимых секторов экономики. Страна столкнулась с необходимостью пересмотра и диверсификации экономики. Стоит сравнить, что до начала войны и вторжения на территорию Сирии террористической группировки ИГИЛ Дамаск зарабатывал на экспорте нефти

---

<sup>110</sup> Выборы президента республики // Сайт Народного совета Сирии, 7 июля 2014. URL:<http://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5518&cat=461&> (17.02.2017).

<sup>111</sup> Human Development Index and its components // United Nations Development Program. URL:<http://hdr.undp.org/en/composite/HDI> (18.02.2017).

<sup>112</sup> BP Statistical Review of World Energy June 2015 // BP Global. URL: <http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/energy-economics/statistical-review-2015/bp-statistical-review-of-world-energy-2015-full-report.pdf> (23.02.2017) P.6.



около 300 миллионов долларов в месяц,<sup>113</sup> тогда как после захвата террористами нефтяных районов доходы от экспорта нефти стремительно упали.

Во-вторых, большую роль играет демографическая ситуация в стране, характеризующаяся постоянным приростом населения. Если в год взятия власти БААС население Сирии составляло около 5 миллионов (считая палестинцев), а в год ее захвата Хафезом Асадом - 6,5 миллионов человек, то в 2000 году оно перевалило за 16 миллионов. За 30 лет численность возросла почти в 2.5 раза<sup>114</sup> и на 2014 год составила 22 миллиона.<sup>115</sup> Демографический подъем опережал темпы экономического роста, что привело к уровню дохода на душу населения ниже среднего показателя по миру.

Следствием данной проблемы выступает высокий уровень безработицы. Если в 2000 году число безработных составляло 9,5% всего работоспособного населения, то в 2014 году данная цифра оказалась на 14% выше.<sup>116</sup> По данным ИЧР, показатель безработицы среди наиболее социально активного населения - сирийской молодежи в возрасте от 15 до 24 лет - до начала событий «Арабской весны» насчитывал 35,8%.<sup>117</sup>

Наряду с демографической составляющей, значимую роль играет и аграрно-индустриальный тип сирийской экономики. Безусловно, с течением времени конъюнктура рынка меняется, и страна все меньше зависит от сельского хозяйства. Например, если в начале правления Б.Асада около 30% рабочей силы было занято в сельскохозяйственном секторе, который составлял 25% производства ВВП,<sup>118</sup> то на 2015 год 17% сирийского населения трудятся в этой сфере, производя 19,5% ВВП.<sup>119</sup> В связи с природными изменени-

---

<sup>113</sup> Война и нефть: восстановление экономики Сирии уже началось — в Астане // Федеральное Агентство Новостей, 20 февраля, 2017. URL:<https://riafan.ru/624135-voina-i-neft-vosstanovlenie-ekonomiki-sirii-uzhe-nachalos-v-astane> (24.02.2017).

<sup>114</sup> Хлюстов М.В. От мира до войны. Очерк политической истории Сирии в XX и начале XXI века. Аналитический доклад – М: АНО «ЦСОиП», 2013. С.48.

<sup>115</sup> Human Development Index (1980-2015), Population of the Syrian Arab Republic // United Nations Development Program. URL:<http://hdr.undp.org/en/data> (24.02.2017).

<sup>116</sup> Syrian Unemployment (modeled ILO estimate) // The World Bank Data. URL:[http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=SY&name\\_desc=true](http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=SY&name_desc=true) (24.02.2017).

<sup>117</sup> Human Development Index (1980-2015), Youth unemployment rate of the Syrian Arab Republic // United Nations Development Program. URL:<http://hdr.undp.org/en/data> (24.02.2017).

<sup>118</sup> Ахмедов В.М. Сирия при Башаре Асаде. Региональный опыт модернизации в условиях внешней нестабильности. - М.: ИВ РАН, 2005. С.100.

<sup>119</sup> The World Factbook on Syria // Central Intelligence Agency. URL:<https://www.cia.gov/library/Publications/the-world-factbook/geos/sy.html> (24.02.2017).

ями, а именно засухами, население столкнулось с недостатком водных ресурсов. Поэтому семьи были вынуждены переезжать в города, что впоследствии привело к обнищанию деревни и росту общественно-активного слоя населения в индустриальных центрах, страдающих от безработицы.

Учитывая состояние дел, Б.Асад сначала принимает решение реформировать национальную сирийскую экономику через либерализацию торговли и финансов. В первую очередь происходило развитие частного сектора в финансово-банковской системе. В 2000 году сирийский президент разрешает деятельность иностранных частных банков на территории «свободных зон» Сирии. Примечательно, что создавать можно было два типа частных банков: совместное финансовое предприятие частных лиц или иностранных граждан при условии, что 51% уставного капитала принадлежит национальным инвесторам или 25% владеет сирийское государство.<sup>120</sup> Первыми на эту инициативу отозвались ливанцы.

Далее сирийский лидер активно занялся вопросом привлечения зарубежного капитала посредством упрощения правил инвестирования за счет значительного уменьшения тарифных барьеров. Так, 27 января 2007 года Б.Асад выпустил декрет, устанавливающий правила ведения инвестиционной деятельности. В соответствии с новым законом, инвесторы имеют право приобретать и арендовать столько земли, сколько им необходимо, получать соответствующие характеру инвестиционного проекта налоговые льготы, экспортировать прибыль, полученную от инвестирования в страну капитала, а также освобождаются от таможенных пошлин на ввозимые средства производства.<sup>121</sup> Следом выдвигается инициатива по созданию национального инвестиционного фонда, закон о котором вступил в силу в 2012 году. Цель фонда заключалась в разработке и имплементации долгосрочной инвестиционной политики для поддержания стабильности и усиления уверенности в рынке.<sup>122</sup> В итоге, как показывает статистика, приток прямых иностранных инвестиций в 2014

---

<sup>120</sup> Ахмедов В.М. Указ. соч., 2005. С.109.

<sup>121</sup> Legislative Decree 8/2007 about Investment Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/investment-laws/> (27.02.2017).

<sup>122</sup> Syrian President al-Assad Issues Law on Establishing National Investment Fund // Source on Sovereign Wealth Funds, Pensions and Institutional Investors, 5 January, 2012. URL:<http://www.swfinstitute.org/swf-news/syria-swf/> (27.02.2017).

равнялся 3,1% от ВВП, в то время как в 2000 году данный индекс имел значение в 1,4% от ВВП.<sup>123</sup>

Несмотря на набирающие обороты индустриализации, которая влекла за собой развитие урбанизации и повышение уровня жизни, характер сирийской экономики оставался статичным. Госсектор сохранил своё доминирование в экономике, особенно в крупной промышленности (до 75% промышленной продукции), в то время как сельское хозяйство и торговля практически полностью находилась в частных руках.<sup>124</sup> Таким образом, происходила частичная приватизация госсектора. Государству отводилась особая роль в стратегических отраслях промышленности исходя из соображений безопасности и контроля над обществом, а также в прибыльных сферах хозяйства. Приватизация части госсектора была в интересах крупных и влиятельных промышленных группировок, результатом которой стало увеличение разрыва в уровне экономического достатка между держателями капитала, с одной стороны, и рабочим населением, с другой.

В социальной сфере были сделаны крупные шаги по развитию бесплатного образования и медицины, социального обеспечения (пенсия с 60 лет), и введены трудовые гарантии госслужащим и работникам госсектора. Так, первым делом реформы затронули образовательный процесс. Сейчас в Сирии законодательно закреплено бесплатное обязательное шестилетнее образование, что является первой ступенью обучения - начальным образованием. Существенные госдотации также выделяются на полное среднее и высшее образование. Сократился объем военной подготовки в учебных заведениях, и военная униформа школьников сменилась гражданским образцом. Был принят закон о создании частных университетов. Министерство образования разработало проект по созданию «Виртуального университета» для международного общения сирийских и зарубежных студентов через Интернет.<sup>125</sup>

---

<sup>123</sup> Human Development Index (1980-2015), Foreign direct investment, net inflows (% of GDP) // United Nations development program. URL:<http://hdr.undp.org/en/data> (27.02.2017).

<sup>124</sup> Кургинян С.Е. Политическое цунами. Аналитика событий в Северной Африке и на Ближнем Востоке. - М.: МОФ ЭТЦ, 2011. С.163.

<sup>125</sup> Там же, с.164.

Данные преобразования позволили на 2015 год достигнуть уровень грамотности населения в 91% у мужчин и 81% у женщин.<sup>126</sup> Кроме того, отмечен рост компьютерной грамотности и распространения Интернета среди сирийского народа. Так, численность людей, использующих Интернет, за первые 14 лет президентства Б.Асада увеличилась почти на 28%: в общей сложности, насчитывается более 6 миллионов сирийских пользователей сети Интернет. В отношении медицины также был отмечен прорыв. За счет современного оборудования и новейших разработок лечения значительно повысилась средняя продолжительность жизни населения. Сейчас этот показатель равен 70 годам.<sup>127</sup>

Таким образом, программы экономических реформ легли в основу внутренней политики Б.Асада. Акцент был сделан на необходимости разработки мудрой экономической политики, которая делала бы сирийскую экономику конкурентоспособной в новом мировом порядке. Столпами данной политики стали принципы экономической либерализации и модернизации государства, а итогом - значительный рост удельного веса частного сектора и снижение роли государства в экономике Сирии.

В условиях складывания нового миропорядка и растущей региональной конкуренции, Б.Асад прекрасно понимал, что сирийское государство нуждается в скорейшем проведении реформ. Основные силы были брошены на модернизацию системы государственной власти, политических и экономических институтов. Кадровые назначения играли важную роль: властные структуры поначалу составляли представители «старой гвардии», число которых постепенно дополнялось новой молодой технократической элитой.

В общем, реформы Б.Асада были направлены на институционализацию власти. Институты способствовали созданию системы, которая действовала согласно установленным правилам. Осуществление перехода от плановой экономики с доминированием государственного сектора к экономике с определенной долей частного сектора, где предприятиям госсектора предоставляется большая хозяйственной самостоятельности, в частности, право выхода на внешний рынок и привлечение иностранных инвестиций, сделало сирийское государство более конкурентоспособным на мировой арене. Это продвинуло страну к созданию фундаментальных основ рыночной экономики и усвоению достижений в сфере

---

<sup>126</sup> The World Factbook on Syria // Central Intelligence Agency. URL: <https://www.cia.gov/library/Publications/the-world-factbook/geos/sy.html> (28.02.2017).

<sup>127</sup> Human Development Indicators of the Syrian Arab Republic // United Nations Development Program. URL: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/SYR> (28.02.2017).

современных технологий. Кроме того, становление плюралистического общества способствовало участию в принятии политических решений нового частнопредпринимательского класса.

Тем не менее, характер правящего класса и конфессиональное разнообразие Сирии создавали ряд препятствий процессу построения демократических основ общественного устройства. Со временем вопрос о природе политического режима Сирии сменился охватывающим беспокойством о направлении его развития: при малейшем изменении подобного режима в сторону большей свободы, он становится более уязвимым для проведения еще более интенсивного обновления. Те слои населения, чьи интересы так и не были затронуты реформами и удовлетворены, не прекращают повторять, что в стране продолжает процветать авторитарное государственное устройство.

### **Глава III. Дестабилизация государственности Сирии на фоне сирийского кризиса**

#### *1. Специфика сирийского кризиса*

В марте 2011 года «Арабская весна» пришла в Сирию. Антиправительственные протесты вскоре переросли в гражданскую войну, которая не стихает уже на протяжении почти 6 лет. К затяжному характеру кризиса добавляется его многосторонний аспект. Так, сторонами данного полномасштабного вооруженного конфликта являются сирийское правительство во главе с президентом Б.Асадом, формирования внутренней (Национальный координационный комитет за демократические перемены) и внешней вооруженной (Свободная сирийская армия) оппозиции, курдские регионалисты (Отряды народной самообороны) и исламистские террористические группировки («ИГ», бывший «Исламский фронт», «Хайят Тахрир аш-Шам»<sup>128</sup> - запрещены в РФ).

Восставшие призывали к смене государственного режима и его руководства, разрешению религиозных противоречий и объединению суннитов и шиитов, урегулированию курдского вопроса и проведению дальнейших демократических преобразований в стране. Необходимо отметить, что с начала сирийского кризиса был проведен ряд реформ. Однако, осуществлялись они с запозданием, не отвечая уже на потребности общества. Именно не-

---

<sup>128</sup> Террористическая группировка «Джабхат ан-Нусра», которую в августе 2016г. переименовали в Джабхат Фатх аш-Шам, а в феврале 2017г. - в Хайят Тахрир аш-Шам.

согласованность реформ, неполноценное выполнение утвержденных планов, рост безработицы, что в результате привело к снижению уровня жизни и социальной стабильности, - все это создало плодородную почву для отклика населения на призывы «Арабской весны».<sup>129</sup>

Примечательно, что середина 2013 года стала переломным моментом кризиса, когда явно наметилось преобладание правящего режима над оппозицией. Здесь необходимо выделить несколько моментов. Во-первых, режим добился внутренней консолидации за счет сплочения политической элиты, включая армию и прочие силовые структуры, а также привлечения в свой лагерь части своих невооруженных противников, включив их представителей в правительство. Во-вторых, правящий режим выступил защитником этноконфессионального многообразия Сирии: алавитского, христианского и суннитского населения, которое страдало от боевых действий радикальных оппозиционных группировок.<sup>130</sup> Изменения произошли и среди сирийских курдов, получивших большую автономию и самоуправление на приграничных территориях с Турцией в 2012 году. Противодействие, оказываемое курдскими отрядами группировкам боевиков, существенно повлияло на общий ход гражданской войны.<sup>131</sup> В свою очередь, в среде оппозиционных группировок нет единства, за исключением «Братьев-мусульман», которые остаются наиболее консолидированной частью сирийской оппозиции. Единственное, что связывает внешнюю оппозицию - это лозунг, провозглашающий свержение режима Б.Асада.

Затянувшийся характер сирийских антиправительственных выступлений отличается от остальных быстротечных революций «Арабской весны». Отчетливая специфика асадовской Сирии (в отличие от режимов Х.Мубарака и М.Каддафи) заключается в политическом, экономическом и силовом доминировании узкой закрытой касты алавитского происхождения. Это объясняет и тот факт, что Б.Асад сумел сохранить армию на своей стороне, тогда как в других странах региона армия и полиция занимали неопределенную позицию

---

<sup>129</sup> Воробьева Д.А. Политическое поведение Башара Асада как причина гражданской войны в Сирии и влияние выступления президента 30 марта 2011 г. на ее начало // Общество и цивилизация / Под ред. В.Н. Кручинина, А.А. Бореиши. - Воронеж: «Научно- исследовательские публикации». Т.1. 2015. С.93.

<sup>130</sup> Труевцев К. Ислам в странах дальнего зарубежья // Неприкосновенный запас, №1, 2014. С.140–142.

<sup>131</sup> Люлько Л. Как Асад переманил на свою сторону курдов // Интернет-издание Pravda.ru. 30 сентября 2013. URL:<https://www.pravda.ru/world/asia/middleeast/30-09-2013/1176275-asad-0/?mode=print> (1.04.2017).

или в принципе устанавливали свои правила игры.<sup>132</sup> Кроме того, Сирии удалось избежать повторения ливийского сценария с открытым вооруженным вмешательством Запада, хотя повод был - применение химического оружия в 2013 году.<sup>133</sup> Этому поспособствовала твердая позиция России и Китая в Совете Безопасности ООН, которые вынесли уроки в результате беспрецедентного опыта голосования в СБ ООН по ливийской резолюции 2011 года.

За 6 лет сирийский конфликт приобрел характер не регионального, а глобального масштаба за счет прямого вмешательства внешних сил. Среди внешних факторов, оказывающих значительное влияние на кризис в Сирии, постоянно поддерживая его в активной фазе, выделяется три блока стран.<sup>134</sup> Первый блок, в лице Саудовской Аравии, Катар, Турции и Израиля, выступает за отставку Б.Асада и ослабление геополитического значения Сирии на Ближнем Востоке. Цель этих государств состоит в том, чтобы прекратить существование Сирии в качестве единого государства, разделив её на сферы своего влияния, где часть отойдет Турции, Голанские высоты останутся у Израиля, а в других частях расчленённой страны будут созданы курдское и, возможно, друзское государственные образования.<sup>135</sup> Второй блок, а именно США, Франция, Великобритания и другие, примыкающие к ним страны, стремятся противостоять и вытеснить защитников Сирии, Ирана и РФ, также видя своей главной задачей изменение существующего режима. Именно страны Запада во главе с США и их региональные игроки Саудовская Аравия и Катар сыграли первостепенную роль в финансировании и военно-технической подготовке «умеренной» сирийской оппозиции. В результате, вышеперечисленные страны Персидского залива к началу 2014 г. на поддержку сирийской оппозиции потратили более 5-и и более 3-х миллиардов долларов соответственно.<sup>136</sup> Помимо финансирования предпринимались и другие действия. Например, ещё в ноябре 2011 года Катар и Саудовская Аравия выступили ини-

---

<sup>132</sup> Лопушанский И.Н. В повестке дня - Сирия // Криминология: вчера, сегодня, завтра. №1(32), 2014. С. 86-87.

<sup>133</sup> Nikitin D., Kerr P. etc. Syria's Chemical Weapons: Issues for Congress // Congressional Research Service. August 20, 2013. P.18.

<sup>134</sup> Лукьянов М.А. Сирия: два года политической лабильности // Вестник Кемеровского государственного университета, № 4 (56), Т.2, 2013. С.76.

<sup>135</sup> Долгов Б.В. Сирийский кризис // Информационно-аналитический портал Око планеты. 13 сентября, 2011(А). URL: <https://oko-planet.su/politik/newsday/80810-siriyskiy-krizis.html> (1.04.2017).

<sup>136</sup> Воробьева Д.А. Указ. соч. С.84.

циаторами приостановления членства Сирии в Лиге арабских государств (ЛАГ), создания пакета экономических санкций, замораживающего доступ Сирии к экономическим ресурсам (арабским банкам, инвестициям и т.п.).<sup>137</sup> Акцент ставился на разрушении отношений Б.Асада с «Хезболлой» (признана террористической ЛАГ, США, частично ЕС и др.) на западе и Ираном и Ираком на Востоке, что вело бы к полной изоляции сирийского государства.

В свою очередь, страны, находящиеся в непосредственной близости к Сирии, такие как Россия, Иран и Китай, придерживаются мирного дипломатического решения назревшей проблемы, поддерживая сирийское руководство. Получается, чем больше США и страны Запада поддерживают антиправительственные движения, тем сильнее позиция и интенсивнее помощь России правительству Сирии, что явно нарушает баланс в регионе. В связи с этим, бывший генеральный секретарь ООН Кофи Аннан даже назвал сирийскую «Арабскую весну» опосредованной войной, которую проводят региональные державы, а именно Саудовская Аравия и Иран, где Сирия выступает в качестве поля боя за влияние в регионе.<sup>138</sup>

Таким образом, сирийский конфликт можно охарактеризовать как внутренний военно-политический кризис, усугубляющийся столкновением этноконфессиональных противоречий, где решающую роль играет активное вовлечение и участие в нем внешних сил - иностранных государств.

## *2. Разрушение политической системы Сирии*

Сирийский кризис зачастую рассматривается через призму таких аспектов как вооруженное противостояние правительственных и оппозиционных группировок, поставка оружия и военная помощь, контроль территорий и действие внешних альянсов. Ожесточенные боевые действия, разрушение населенных пунктов и многочисленные людские потери среди мирного населения давно стали «черными» страницами этой изнурительной войны.

---

<sup>137</sup> Hinnebusch R. Syria: from 'authoritarian upgrading' to revolution? // International Affairs, 88(1). January, 2012. P.111.

<sup>138</sup> Kofi Annan: Syrians pay with their lives while regional powers wage proxy wars // The Guardian. May 23, 2014. URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2014/may/23/kofi-annan-syrians-regional-proxy-wars> (2.04.2017).



С самого начала проведения антиправительственных манифестаций на территории Сирии стали образовываться разнообразные оппозиционные формирования. Их разница состоит в степени радикализации их настроений против Правительства. Например, Б.В.Долгов следующим образом проводит разделение сирийского оппозиционного лагеря: либерально-демократическая оппозиция, стремящаяся к проведению демократических реформ, развитию многопартийности, свободы слова, устранению монополии алавитского клана Асадов на власть, и радикальная оппозиция, главной целью которой является отстранение от власти нынешней правящей группировки любым способом, в том числе вооруженным путем.<sup>139</sup> В общем, в ряды сирийской оппозиции входят только политические силы, имеющие давнюю историю борьбы против «корруптированного режима» Б.Асада, а не все участники восстания против сирийского президента.

На фоне неоднородности оппозиции главная проблема, с которой сталкивается сирийское государство, заключается в возникновении различных сфер власти внутри одной страны. В первую очередь, речь идет о территориях, подконтрольных исламистским группам и шиитским боевикам, в границах которых действуют законы шариата, а религиозные меньшинства подвергаются гонениям. Однако, сейчас даже небольшие группы могут объявить о создании автономии в стране, что повлечет за собой появление множества небольших районов, подотчетных различным представителям и органам власти. Таким образом, происходит распад централизованного государства, где различные общины объединяются в автономные анклавные согласно этническим и конфессиональным линиям. Такой расклад дел лишь усугубляет политическую нестабильность кризисной ситуации, где глава страны потерял легитимность. Более того, это напоминает событие исторической давности - подписание в 1916 году правительствами Великобритании, Франции, России и Италии соглашения Сайкса-Пико<sup>140</sup> по разграничению зон влияния на Ближнем Востоке после Первой мировой войны и разделению территории Сирии на четыре части.<sup>141</sup>

Раздел сирийского государства можно проследить на его северных границах. Так, в марте 2015 года в результате битвы за Идлиб между правительственной армией Б.Асада и

---

<sup>139</sup> Долгов Б.В. Кризис в Сирии: внутренние и внешние факторы // Восточная аналитика, №2, 2011(Б). С.183.

<sup>140</sup> The Sykes-Picot Agreement 1916 // MidEast Web Historical Documents. URL:<http://www.mideastweb.org/mesykespicot.htm> (2.04.2017).

<sup>141</sup> Çakmak C., Ustaoglu M. Post-Conflict Syrian State and Nation Building: Economic and Political Development. - NY: Palgrave Macmillan. 2015. P.25.

отрядами террористических групп различных исламистских организаций последние взяли данный пункт под свой контроль.<sup>142</sup> Идлиб стал вторым городом после Ракки, над которым боевики осуществляют полный контроль. Эта провинция является местом концентрации, главным образом, группировки «Хайят Тахрир аш-Шама». Основной целью этого формирования заявляется создание исламского эмирата на территории Сирии, наподобие того, что был провозглашен талибами в Афганистане в середине 90-х годов прошлого века.<sup>143</sup> Иностранные державы рассматривают её как реальный инструмент для свержения сирийского президента, поэтому она продолжает получать поддержку из-за пределов Сирии.<sup>144</sup> Так, государствами, снабжающими подразделение Аль-Каиды, являются Турция, Саудовская Аравия и Катар.

Кроме того, в качестве примера независимо управляемой территории в составе Сирии служит историческое курдское территориальное образование Рожавы (или Западный Курдистан), расположенное вдоль сирийско-турецкой границы. О создании автономии на севере страны было объявлено в январе 2014 года, после принятия Временной конституции, которая называлась Общественный договор.<sup>145</sup> Документ предусматривал, что все жители Рожавы должны пользоваться основополагающим правом на свободу религии и равенство между мужчинами и женщинами, где последние обладают неприкосновенным правом участвовать в политической, социальной, экономической и культурной жизни (Ст. 27). Согласно Конституции, регион состоит из трех кантонов и является неотъемлемой частью Сирии, представляя собой модель будущей децентрализованной системы федерального управления в Сирии (Ст.12). Так, модель управления Рожавы заключается в построении системы местного самоуправления, где решения принимаются демократически избранными муниципалитетами (Ст.8), в которых участвуют представители разных этнических групп, включая курдов, арабов, ассирийцев, армян и т.д.

---

<sup>142</sup> Боевики-исламисты захватили крупный город Идлиб в Сирии // РИА новости, 28.03.2015. URL:[https://ria.ru/arab\\_sy/20150328/1055112460.html](https://ria.ru/arab_sy/20150328/1055112460.html) (4.04.2017).

<sup>143</sup> Барабанов М.С., Васильев А.Д. и др. Сирийский рубеж / Под ред. М.Ю.Шеповаленко. - М.: Центр анализа стратегий и технологий. 2016. С.50.

<sup>144</sup> Porter G. Gulf allies and 'Army of Conquest' // Al-Ahram Weekly, May 28, 2015. URL:<http://weekly.ahram.org.eg/News/12392.aspx> (4.04.2017).

<sup>145</sup> Charter of the Social Contract. Self-rule in Rojava (29 January 2014) // Peace in Kurdistan Campaign. URL:<https://peaceinkurdistancampaign.com/charter-of-the-social-contract/> (8.04.2017).

Получается, что в контролируемых оппозицией районах Сирии в качестве первичных структур администрации функционируют местные советы. Примерами полноценных органов местного самоуправления, включающих выполнение административных и исполнительно-распорядительных функций, можно назвать местные советы в г.Мараат ан-Нуумане (Идлиб) или в г.Кабуне (Дамаск). В свою очередь, на территории т.н. «Федерации Северной Сирии» успешную автономную деятельность проводит коалиция «Движение за Демократическое общество».<sup>146</sup>

В результате, высказанное ведущим научным сотрудником Центра исследований общих проблем современного Востока ИВ РАН У.З.Шариповым еще 5 лет назад мнение насчет того, что затянувшийся внутренний политический и религиозный кризис и дипломатическая дуэль между державами в Сирии привели к разрушению страны, её рассечению на множество социальных слоев, национально-религиозных и территориальных сегментов, оказалось верно.<sup>147</sup> Такое расположение дел приводит к дефекту институтов власти, созданию большого числа оппозиционных группировок, базирующихся за рубежом и борющихся за раздел территории Сирии. Это объясняется так и не сформировавшейся за все время гражданской войны в Сирии сильной светской вооруженной оппозиции правительству, где по-прежнему основную часть антиправительственных группировок составляют исламисты различного толка. Однако, исключением остаются курдские вооруженные формирования, представляющие третью сторону в сирийском конфликте. Разворачивая свою деятельность на севере страны согласно поставленным целям, они все же пытаются придерживаться нейтралитета с Дамаском. Иными словами, сейчас перед нами территория, на которой различные силы контролируют отдельные провинции и которая подвержена опасности фрагментации.

### *3. Трансформация сектора безопасности*

Сектор безопасности представляет собой чрезвычайно важную область, которая отвечает за защиту национальной безопасности и поддержание стабильности политической жизни. В такой стране как Сирия, армия традиционно играет весомую роль на политической сцене, оказывая решающее влияние на разрешение политических вопросов. Так, во-

---

<sup>146</sup> Сирийские местные советы — управление без правительства // РСМД, 7 апреля 2017.

<sup>147</sup> Шарипов У. Битва за Сирию // Обозреватель. №10, 2012. С.10.

енные защищали режим Хафеза Асада в борьбе с «Братьями-мусульманами» в 1970-80-х годах.

Несмотря на то, что силовые службы и подразделения по-прежнему находятся под контролем режима, сектору безопасности был брошен вызов. Во-первых, оппозиция стремится ограничить участие военных в политической сфере Сирии, главным образом обвиняя их в осуществлении произвольных арестов, пыток и использовании чрезмерной силы в отношении собственных граждан. Во-вторых, в результате конституционной реформы 2012 года и отмены главенствующей роли баасистой партии образовался политический вакуум, который пытались заполнить идеи неолиберализма и ислама. Как итог, возникла угроза терроризма в лице таких террористических организаций, как «Хайят Тахрир аш-Шам» и «Исламское Государство» (ИГ), которые претендуют на большие права и проводят агрессивную политику.

Репутацию одной из самых жестоких приобрела группировка «ИГ», боевики которой вступили в гражданскую войну в Сирии на стороне антиправительственных сил в 2013 году. Данная организация внесла новый качественный вклад в развитие исламизма, построив «цитадель» на неуправляемых пространствах. К 2015 году «ИГ» заняло 70% территории Сирии.<sup>148</sup> В основном, «ИГ» стремилось завладеть доступом к стратегическим объектам в крупнейших городах: Ракка, Хама, Алеппо. Сложными были бои за Пальмиру, находившуюся в течение двух лет попеременно под контролем «ИГ» и Сирии, но возвращенную Сирии 2 марта 2017 года. В 2016 году террористическая группировка утратила контроль примерно над четвертой частью ранее захваченных территорий в Сирии и Ираке.<sup>149</sup> Главная цель антитеррористической кампании на сегодня - выдавить «ИГ» с их оплота на сирийской территории - из города Ракка.

Между стороной оппозиции и лагерем экстремистов, в свою очередь, складываются неоднозначные отношения. С одной стороны, стратегия оппозиции заключается в том, чтобы подчеркнуть свою светскую, демократическую природу и не пугать сторонников антиклерикализма и Запада.<sup>150</sup> В свою очередь, экстремисты придают сирийской револю-

---

<sup>148</sup> ИГИЛ контролирует 70% территории Сирии – Минобороны России // Сегодня. 11 декабря, 2015. URL:<http://www.segodnya.ua/world/igil-kontroliruet-70-territorii-sirii-minoborony-rossii-674785.html> (6.04.2017).

<sup>149</sup> «Исламское государство» за год потеряло четверть территории // Русская служба BBC. 17 января, 2017. URL:<http://www.bbc.com/russian/news-38673575> (6.04.2017).

<sup>150</sup> Hinnebusch R. Op. Cit. P.109.

ции характер межконфессиональной войны,<sup>151</sup> что по умолчанию определяет членов оппозиции и радикальные исламистские группировки в противостоящие лагеря. С другой стороны, как пишет Марк Линч, профессор политологии и международных отношений в университете Дж.Вашингтона, растущая сила джихадистских движений приводит к приобщению представителей Свободной сирийской армии (ССА)<sup>152</sup> и других «умеренных» повстанцев в радикально-исламистские ряды.<sup>153</sup> Например, в марте 2013 года исламисты «Джабхат ан-Нусры» совместно с группировкой «Свободная сирийская армия» взяли под свой контроль город Ракка, который впоследствии в результате идеологических и религиозных разногласий между борющимися силами почти без сопротивления был захвачен «ИГ».<sup>154</sup> Точка зрения о том, что постепенно происходит слияние «управляемой оппозиции» с экстремистами, где вооружения, деньги, оборудование, которое предоставлялось Саудовской Аравией, Катаром, США, Великобританией и др. и изначально предназначалось умеренной оппозиции, оказываются в руках исламистов «ИГ» и группировок, аффилированных с Аль-Каидой, не раз подтверждалась докладами аналитических центров.<sup>155</sup> Более того, президент Сирии считает, что существование в его стране умеренной вооружённой оппозиции является мифом: «Все захваченные территории контролируют террористы из «ИГ» или «Джабхат ан-Нусры», а также связанных с ними более мелких группировок».<sup>156</sup>

Российская сторона имеет аналогичную позицию в отношении появления экстремистских формирований. В ходе встречи, посвященной 70-летию МГИМО, министр иностранных дел РФ С.Лавров сказал, что группировка «Исламское государство» родилась в Сирии во многом благодаря тому, что Запад и некоторые страны региона негласно не толь-

---

<sup>151</sup> Çakmak C., Ustaoglu M. Op. Cit. P.75.

<sup>152</sup> ССА - крупнейшая вооруженная группировка в Сирии с 2011г., входящая в Национальную коалицию сирийских революционных и оппозиционных сил (НКОРС), базирующуюся в Катаре.

<sup>153</sup> Lynch M. Failed States and Ungoverned Spaces // The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science. November, 2016. P.30.

<sup>154</sup> Барабанов М.С., Васильев А.Д. Указ. соч. С.79.

<sup>155</sup> См. например: 3,000 “Moderate Rebels” Defect to the Islamic State (ISIS). US Preparing 5,000 More // Centre for Research on Globalization. URL:<http://www.globalresearch.ca/3000-moderate-rebels-defect-to-the-islamic-state-isis-us-preparing-5000-more/5425344> (6.04.17).

<sup>156</sup> Башар Асад: В Сирии нет умеренной вооружённой оппозиции // Russia Today, 5 марта, 2015. URL:<http://russian.rt.com/article/77785> (12.04.17).

ко политически поощряли, но и материально стимулировали противников режима Б.Асада. Такое стимулирование выразилось в создании мощной террористической структуры. Он также заявил, что, провозглашая лозунг свержения президента Сирии Б.Асада, Запад закрывает глаза на укрепление позиций экстремистов в этой стране и стремительное разрастание террористической угрозы в мировом масштабе.<sup>157</sup>

В итоге, согласно данным Российского Института востоковедения РАН, собранным при помощи Сирийского центрального статистического бюро, на настоящее время количество погибших сирийцев составляет 105 тысяч человек.<sup>158</sup> Эта цифра не учитывает убитых террористов и иностранных наемников. Захват обширных территорий и дестабилизация ситуации на местах приводит к беспрецедентному оттоку населения и появлению джихадистов в пунктах назначения мигрантов. Все это заставляет принимать во внимание феномен «Исламского государства» и корректировать политику на сирийском направлении с учетом фактора терроризма. Б.В. Долгов считает, что исход противостояния сирийской правящей группировки, пользующей поддержкой значительной части общества, с радикальной оппозицией, в значительной степени поддерживаемой извне, во многом зависит от лояльности армии и правоохранительных структур правящему режиму, а также позиции стран - постоянных членов СБ ООН.<sup>159</sup>

#### *4. Политика РФ и США в отношении изменения государственности Сирии*

##### **3.4.1. Экономические императивы и борьба с терроризмом**

Отношения РФ и САР имеют долгую историю дружбы и сотрудничества, зародившись еще при Советском Союзе. В СССР основной упор в развитии деловых связей с Сирией делался на военное сотрудничество: поставка советского огнестрельного оружия, танков, ракет для успешного противостояния, например, Израилю.<sup>160</sup> Сейчас, продолжая тенденцию СССР, Москва остается крупным поставщиком вооружений для Дамаска. Со-

---

<sup>157</sup> Выступление и ответы на вопросы министра иностранных дел С.В. Лаврова в ходе встречи со студентами и профессорско-преподавательским составом МГИМО(У), Москва, 1 сентября 2014 года // Вестник МГИМО Университета, № 5 (38), 2014. С.16.

<sup>158</sup> "Предлог для вторжения": Асад обвинил Запад в завышении числа жертв в Сирии // РИА новости, 24 апреля, 2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170421/1492761947.html> (8.04.2017).

<sup>159</sup> Долгов Б.В. Указ. соч., 2011(Б). С.185.

<sup>160</sup> Договор о дружбе и сотрудничестве между Союзом Советских Социалистических Республик и Сирийской Арабской Республикой 1980г. // национальное деловое агентство Альянс Медиа. URL:[http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_80062.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_80062.html) (17.04.17).

гласно докладу Стокгольмского международного института исследования проблем мира, Сирия является одним из наиболее активных покупателей оружия на внешних рынках, где большая часть импорта вооружений обеспечивается именно Россией (78%).<sup>161</sup> Кроме того, расположенная на территории Сирии российская военно-стратегическая база за пределами её государственных границ - порт Тартус - обеспечивает ей выход в Средиземное море.

Однако прежде всего, сирийская внутривластная ситуация оказывает влияние на безопасность России. Москва официальной целью своего вступления в сирийскую войну объявила борьбу с терроризмом.<sup>162</sup> Подобная исламистская деятельность представляет серьезную угрозу национальной безопасности РФ: «экстремистские группы после «сирийского» конфликта могут перекинуться в «мягкое подбрюшье» России – Среднюю Азию, а затем, на Кавказ». <sup>163</sup> Российский глава заявил, что в Сирии воюют примерно 20 тысяч иностранных боевиков, из которых половина приходится на страны СНГ, а четверть - на Россию.<sup>164</sup> В основном, это выходцы с Кавказа, в возвращении которых обратно на родину Кремль видит серьезный вызов.

В свою очередь, довольно сложные отношения складывались у Дамаска с Вашингтоном. Одной из политических целей США в Сирии является свержение алавитского режима Б.Асада и замена его суннитским. Президент Б. Обама по поводу сирийского направления внешнеполитического курса своей страны отмечал: «Все, что у нас есть - это недовольные сунниты от Багдада до Дамаска: меньшинство в Ираке и большинство в случае с Сирией. Если мы не дадим им то, что отвечает их надеждам, то неизбежно наживем проблем».<sup>165</sup>

Энергетический фактор в отношениях между Дамаском, с одной стороны, и Москвой и Вашингтоном, с другой стороны, играет определяющую роль, так как Сирия является активным участником значимого на сегодняшний день перекрестка торговых путей, слу-

---

<sup>161</sup> Вооружение, разоружение и международная безопасность. Ежегодник СИПРИ 2012. - М., ИМЭМО РАН, 2013. С.303.

<sup>162</sup> Россия внесла в СБ ООН проект резолюции по борьбе с идеологией терроризма // Информационное агентство России ИТАР-ТАСС, 4 октября, 2016. URL:<http://tass.ru/politika/3675331> (18.04.2017).

<sup>163</sup> Аглиуллин И.З. Энергетический аспект гражданской войны в Сирии // Национальная безопасность и стратегическое планирование, №4, 2013. С.67.

<sup>164</sup> Путин заявил, что на стороне ИГИЛ воюют около четырех тысяч выходцев из России // Деловой Петербург, 12 апреля, 2017. URL:[https://www.dp.ru/a/2017/04/12/Putin\\_zajavil\\_chno\\_na\\_stor](https://www.dp.ru/a/2017/04/12/Putin_zajavil_chno_na_stor) (20.04.2017).

<sup>165</sup> Внешняя политика США в оценках Барака Обамы // аналитическое агентство Внешняя политика. URL:<http://www.foreignpolicy.ru/analyses/vneshnyaya-politika-ssha-po-otsenkah-prezidenta-baraka-obamy/> (20.04.17).

жащих транзитным пунктом на путях транспортировки энергоресурсов. По мнению специалиста по ближневосточным проблемам и кандидата экономических наук Э.О.Касаева, накопленный опыт сотрудничества российских и сирийских организаций в совокупности с потребностью Сирии в модернизации соответствующей инфраструктуры и её готовность развивать долгосрочное нефтегазовое и электроэнергетическое партнерство с Москвой, позволяет «рассматривать рынок этого арабского государства как достаточно перспективный для российских экспортеров и инвесторов»<sup>166</sup>.

Американо-сирийские экономические отношения развиваются в совсем ином ключе. Так, с 2004 года Сирия становится предметом экономических санкций США, а в разгар череды революционных выступлений на Ближнем Востоке в 2011 году США ввели дополнительные меры в отношении САР, направленные против тех, кто нарушает права человека и поддерживает режим Б.Асада.<sup>167</sup> Однако, Соединенные Штаты имеют вполне очевидные «транзитные» интересы в Сирии, связанные с проектами строительства газотранспортной инфраструктуры - катарского газопровода. Для этого США поддерживают свои ТНК как инструменты контроля над энергоресурсами и обеспечения энергетической безопасности.

Таким образом, с начала восстания в Сирии Россия выступает за внутрисирийский диалог и за участие оппозиции во власти, оказывая активную помощь сирийскому лидеру Б.Асаду в сопротивлении с радикалами-исламистами, тогда как администрация Б.Обамы провозгласила целями своей политики в Сирии прекращение насилия, свержение асадовского режима и создание основ для построения стабильной демократической системы и обеспечения защиты алавитских, курдских и христианских меньшинств.

### 3.4.2. Реализация сирийской политики Москвой и Вашингтоном

Летом 2015 года действующий президент Сирии обратился к руководству России с просьбой оказать ему военную помощь в борьбе с терроризмом. В результате, 26 августа 2015 года было заключено Соглашение о размещении российской авиационной группы на

---

<sup>166</sup> Касаев Э.О. Об энергетическом сотрудничестве России и Сирии // сайт Института Ближнего Востока. URL:<http://www.iimes.ru/?p=11241> (20.04.17).

<sup>167</sup> U.S. Relations with Syria // U.S. Department of State. URL:<http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/3580.htm> (20.04.17).



сирийской территории.<sup>168</sup> Это санкционирует вовлечение Российской Федерации в настоящий конфликт и придает российскому вмешательству статус правомерного деяния, соответствующего международному праву. Первые удары по позициям ИГ в Сирии были нанесены ВКС РФ 30 сентября 2015.

С самого начала сирийского кризиса проявлялась кардинальная разница в подходах Москвы и Вашингтона к процессу его урегулирования. В то время как Россия изначально последовательно и настойчиво выступает в пользу его разрешения самими сирийцами без вмешательства извне, то Соединенные Штаты стремятся военизированным путем поменять геополитический расклад на Ближнем Востоке, следуя примерам стран, ранее охваченных революционными событиями. Апеллируя к необходимости проведения вооруженной интервенции на территории Сирии с целью защиты мирного населения и свержения режима Асада, Запад продвигает программу действий, направленную на проведение арабскими странами широких политических, экономических и демократических реформ в обмен на масштабную финансовую помощь. В противовес, Россия выступает за проведение инклюзивного политического процесса, который должен включать и правительство, и весь спектр оппозиции и строиться на принципах суверенитета и территориальной целостности Сирии, а также придерживаться положения Устава ООН о разрешении спора мирными средствами. Это нашло отражение в многочисленных ветоированных резолюциях СБ ООН по Сирии, первая из которых предлагалась к рассмотрению в октябре 2011 года, где страны-союзники оппозиционных сил Сирии выдвигали инициативу о применении санкций к Правительству Сирии, если последнее не прекратит осуществление насилия. Причиной применения вето послужил момент оказания давления на сирийскую сторону и отказ спонсоров резолюции учесть предложения РФ «по формулировкам о недопустимости внешнего военного вмешательства» и невключение в проект предлагавшегося Россией «призыва к оппозиции отмежеваться от экстремистов».<sup>169</sup>

---

<sup>168</sup> Соглашение между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики от 26 августа 2015 года (ратифицировано Федеральным законом от 14.10.2016 № 376-ФЗ, вступило в силу 12 ноября 2016 года, письмо МИД России от 22.11.2016 г. № 20737/) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL:<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201601140019?index=0&rangeSize=1> (27.04.2017).

<sup>169</sup> Security Council Fails to Adopt Draft Resolution Condemning Syria's Crackdown on Anti-Government Protestors, Owing to Veto by Russian Federation, China // Security Council of the United Nations, October 4, 2012. URL:<http://www.un.org/press/en/2011/sc10403.doc.htm> (27.04.2017).

Аналогично видение Москвы и Вашингтона не совпадает в отношении сирийской оппозиции: какие группировки считать умеренными, а какие радикальными. В общем, сирийскую оппозицию можно разделить на два лагеря. С одной стороны, внутренняя оппозиция, которая представлена, главным образом, Национальным координационным комитетом за демократические перемены (НКК) и Народным фронтом за перемены и освобождение (НФПО), которые открыты идеям политического урегулирования кризиса и отвергают иностранное военное вмешательство. По другую сторону находится внешняя оппозиция, состав которой определен представителями Сирийского национального совета (СНС), базирующегося в Стамбуле, и Национальной коалиции сирийских оппозиционных и революционных сил (НКОРС) со штаб-квартирой в Дохе, главная цель которых заключается в координации военных действий против войск Б.Асада.

С 2012 года Национальная коалиция признана единственным законным представителем народа Сирии и структурой, возглавляющей оппозиционные силы, странами Европейского Союза, Советом сотрудничества государств Персидского залива, США и др.<sup>170</sup> Свободная сирийская армия (ССА) является вооруженной силой этого политического крыла. Важно, что председатель НКОРС Халед аль-Ходжа подтвердил факт сотрудничества ССА с внесенной СБ ООН в список террористических организаций «Джабхат ан-Нусрой». По его словам, иногда «Свободная сирийская армия» из соображений тактики шла на альянс с разными силами, в том числе «ан-Нусрой», однако, при «освобождении» Идлиба бойцы последней составили лишь 10 % всех бойцов оппозиции.<sup>171</sup> США, в свою очередь, причисляют ССА в ряды «умеренной» оппозиции, и именно это вооруженное формирование является основным получателем американской помощи.

Более того, мало доверия у Москвы вызывает и Сирийский национальный совет, в который входят представители «Братьев-мусульман» - организация, признанная в России террористической. Кроме того, этот оппозиционный лагерь переживает не лучшие времена. Многие сирийцы опасаются, что члены СНС заняты борьбой за власть и влияние в их

---

<sup>170</sup> См. например: Совет государств Персидского залива признал Национальную коалицию сил сирийской революции // Информационное агентство Росбалт, 12 ноября, 2012. URL:<http://www.rosbalt.ru/main/2012/11/12/1057833.html> (27.04.2017).

<sup>171</sup> Глава НКОРС признал, что "Свободная сирийская армия" сотрудничала с «Джебхат ан-нусрой» // Информационное агентство России ИТАР-ТАСС, 30 апреля, 2015. URL:<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1942526> (27.04.2017).

собственной организации, а не будущей судьбой сирийского народа, и выражают мнение, согласно которому СНС не лучше Б.Асада.<sup>172</sup>

Связи с этим, понятны опасения Москвы о том, что в любой момент может произойти слияние «умеренной» оппозиции с экстремистами. Это подталкивает российскую сторону на расширение представителей оппозиционных сил в переговорном процессе, не ограничиваясь лишь принятием условий одной «Эр-риярдской группы», которая провозглашает себя единственной легитимной оппозицией в Сирии.<sup>173</sup> Так, министр иностранных дел РФ Сергей Лавров заявил, что переговоры по Сирии не могут нарушать резолюцию 2254 СБ ООН,<sup>174</sup> которая требует от российских коллег из ООН пригласить на эти переговоры делегацию Правительства САР и делегацию всего спектра оппозиции, включая «московскую группу», «каирскую группу», «группу Эр-Рияда» и «группу Астаны».<sup>175</sup> Действующий на базе Хмеймим Координационный центр по примирению, созданный в соответствии с договоренностями российской и американской сторон о прекращении боевых действий, уже оказывает содействие переговорному процессу между правительством и оппозицией, осуществляя контроль за соблюдением режима прекращения огня в Сирии.

На самом деле, в состав Высшего комитета по переговорам входят представители из НКОРС, НКК, независимые кандидаты, а также вооруженные группировки в лице «Ахрар аш-Шам» и «Джейш аль-Ислам», поддерживаемые коалицией США и Саудовской Аравии. Москва выступает против приглашения к столу переговоров исламистских радикальных групп.<sup>176</sup> Причина состоит в том, что эти формирования исповедуют радикальный исламизм салафистского толка и стремятся построить в Сирии «мусульманское государство», препятствуя созданию политической системы светского типа.

---

<sup>172</sup> O'Bagy E. Syria's Political Opposition // Middle East Security Report, Institute for the Study of War, April 2012, №4. P.18.

<sup>173</sup> Оппозиция Сирии подтвердила планы привлечь «Джейш аль-Ислам» к переговорам в Женеве // Деловая газета Взгляд, 31 января, 2016. URL:<https://vz.ru/news/2016/1/31/791508.html> (27.04.2017).

<sup>174</sup> Резолюция 2254 (2015) // Совет Безопасности ООН. URL:<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/443/37/PDF/N1544337.pdf?OpenElement> (27.04.2017).

<sup>175</sup> Глава МИД РФ Сергей Лавров: «Московская группа» сирийской оппозиции должна присутствовать на переговорах в Женеве // Новости Первого канала, 20 февраля, 2017. URL:[https://www.1tv.ru/news/2017-02-20\\_0\\_3\\_2\\_0\\_2\\_5\\_4\\_-glava\\_mid\\_rf\\_serгей\\_lavrov\\_moskovskaya\\_gruppa\\_siriyskoy\\_oppozitsii\\_dolzha\\_prisutstvovat\\_na\\_peregovorah\\_v\\_zheneve](https://www.1tv.ru/news/2017-02-20_0_3_2_0_2_5_4_-glava_mid_rf_serгей_lavrov_moskovskaya_gruppa_siriyskoy_oppozitsii_dolzha_prisutstvovat_na_peregovorah_v_zheneve) (28.04.2017).

<sup>176</sup> Press TV: Споры о «сирийской оппозиции» отсрочили переговоры ООН по Сирии // Россия Сегодня, 26 января, 2016. URL:<https://russian.rt.com/inotv/2016-01-26/Press-TV-Spori-o-sirijskoj> (28.04.2017).

В дополнение, РФ расширила список сирийской оппозиции по переговорам представителями курдской стороны.<sup>177</sup> Москва считает, что исключение из переговоров курдов, воюющих против ИГИЛ, негативно отразится на процессе национального примирения в Сирии. Однако, намерение привлечь курдов к диалогу было критически встречено многими асадовскими противниками: Турцией, Саудовской Аравией и Катаром. США в этой ситуации ссылаются на то, что решение о включении курдов в круг переговорщиков должна принимать ООН, а именно представитель ООН по сирийскому вопросу Стаффан де Мистура, и не намерены оказывать влияние на своих союзников по Сирии.<sup>178</sup> В итоге, недопущение курдов и привлечение радикальных исламистов к столу переговоров воспринимается Москвой как политика двойных стандартов.

Таким образом, ныне действующий президент Сирии в глазах американского истеблишмента потерял свою легитимность, отсрочив в свое время реализацию необходимых обществу реформ и, тем самым, став причиной разрушения сирийской государственности. Российское руководство продолжает проводить активный диалог с Б.Асадом, противостоя идее иностранного вторжения и заявляя о том, что решение оставаться ему у власти или нет должен принимать сирийский народ. Б.Асад важен России как политический актор, представляющий собой символ легитимной власти в результате победы на президентских выборах 2014г. и оплот устойчивости на Ближнем Востоке. РФ не может допустить «второй Ливии» и распада государства на самоуправляющиеся части, также как и формирования «марионеточного правительства» Запада.

#### **Глава IV. Подходы ключевых акторов к потенциальному послевоенному устройству сирийского государства**

В современной международной обстановке необходимость установления переходного периода для разрешения Сирийского кризиса является трюизмом. Считается, что данный промежуток времени создаст благоприятные условия для проведения качественных реформ по разработке новых правовых норм и учреждению институтов власти, удовлетворяющих все группы населения Сирии.

---

<sup>177</sup> Россия очертила круг стола переговоров // Коммерсант, 2 ноября, 2015. URL:<http://www.kommersant.ru/doc/2846144> (28.04.2017).

<sup>178</sup> Госдеп: вопрос участия курдов в переговорах по Сирии надо решать в ООН // РИА новости, 11 марта, 2016. URL:<https://ria.ru/syria/20160311/1388505720.html> (28.04.2017).

Тем не менее, для начала необходимо обеспечить режим прекращения военных действий и насилия, к чему в настоящее время и прибегают в борьбе с радикальными исламистскими группировками, и выполнение норм международного гуманитарного права. За этим должно следовать оказание помощи беженцам и их возвращение на Родину. При этом соблюдение прав и свобод человека - гарант реконструкции сирийского общества. Главным принципом переходного периода станет инклюзивный политический процесс, при котором всем группам и слоям сирийского общества должна быть предоставлена возможность участвовать в ходе национального диалога. Ведь только сам сирийский народ вправе определять свое будущее.

1. *Взгляд сирийского оппозиционного лагеря на посткризисный государственно-политический строй Сирии*

В настоящее время политическая оппозиция состоит из множества акторов, среди которых нет сплоченности. Большинство лидеров находятся в состоянии пассивного ожидания решений от других сторон: будь то военные действия Запада, активность повстанческих вооруженных групп или дипломатические маневры Вашингтона и Москвы.<sup>179</sup> Очевидно одно: сирийская оппозиция считает основным камнем преткновения на пути завершения гражданской войны и общественных волнений президентство Б.Асада. Высший комитет по переговорам сирийской оппозиции видит начало политического решения сирийской проблемы в переходном периоде только после ухода президента Б.Асада. Однако, ранее председатель Национального координационного комитета, заявлял, что вступление в переходный период в Сирии «трудно представить без нахождения у власти президента Б.Асада»<sup>180</sup>.

Для изучения демократического транзита в Сирии рассмотрены инициативы Ближневосточного Центра Карнеги, Американского института мира, Сирийского центра политических и стратегических исследований и Центра Картера, которые отражают, в первую очередь, систему взглядов основных оппозиционных группировок: Сирийского национального совета, Национальной коалиции сирийских революционных и оппозиционных

---

<sup>179</sup> Anything But Politics: The State of Syria's Political Opposition // International Crisis Group Middle East Report, №146, October 17, 2013. P.5.

<sup>180</sup> Сирийский оппозиционер: переходный период не может проходить без Асада // ИТАР-ТАСС. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3403315> (15.04.2017).

сил и Национального координационного комитета. В отчетах содержатся перспективы урегулирования конфликтной ситуации и рекомендательные положения о будущей демократической политической реальности Сирии, на основании которых будет возможно осуществлять реализацию дорожной карты переходного периода по Сирии. Для этого сначала необходимо провести последовательный ряд реформ: конституционную, политико-административную, закона о выборах и политических партиях, сектора безопасности и правосудия переходного периода.<sup>181</sup>

#### *1. Конституционная реформа.*

За конституционную основу будущей Сирии, во-первых, можно взять новую редакцию действующей Конституции Сирийской Арабской Республики 2012 года. Во-вторых, предлагается создать Конституцию временного/переходного правительства. Наконец, возможен вариант возвращения к видоизмененной Конституции 1950 года, по отношению к которой существующие, противоречащие ей законы, будут отменены или исправлены.<sup>182</sup>

Вариант модификации Конституции 1950 года отличается от сценария внесения изменений в Конституцию 2012 года потому, что ряд представителей считает последнюю незаконнорожденной, что влечет за собой недействительность данного свода законов. Более того, находятся сторонники мнения о том, что Конституция 1950 года являлась первой подлинной конституцией Сирии в силу нескольких причин. Во-первых, этот документ был принят после получения Сирией независимости от Франции. Во-вторых, он, единственный в своем роде, будучи принятым Народной Ассамблеей, подтверждает принцип подлинной народной легитимности. В-третьих, он гарантирует функционирование по-настоящему парламентской системы, где в полной мере закреплены права и свободы граждан.<sup>183</sup> Однако, в этой Конституции необходимо пересмотреть статьи о правах и свободах человека (Ст.10-15) наряду с положениями о частной и общественной собственности, правах на владение имуществом и на труд (Ст.21-26), чтобы привести национальное законодательство Сирии в соответствие с международными конвенциями, такими как, например, Меж-

---

<sup>181</sup> The Joint Political Vision for the Features of the Transitional Phase as Approved by the Syrian Opposition Conference held Under the Auspices of the League of Arab States in Cairo (July, 2012) // Carnegie Middle East Center. URL:<http://carnegie-mec.org/diwan/49938?lang=en> (15.04.2017).

<sup>182</sup> Syria: Options for a Political Transition (July, 2015) // The Carter Center. P.9.

<sup>183</sup> См. например: Syria Transition Roadmap (August, 2013) // Syrian Center for Political and Strategic Studies & The Syrian Expert House. P.78.

дународный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных, и культурных правах, к которым Сирия присоединилась в 1968.<sup>184</sup>

## *2. Политико-административная реформа.*

По первому сценарию необходимо будет ограничить полномочия президента, обеспечив равновесие между тремя ветвями власти. Также предлагается отменить действие Ст. 155 на время осуществления переходного периода.<sup>185</sup> Это решение исходит из того, что президент Б.Асад на момент избрания своей кандидатуры в 2014 году уже находился у власти 14 лет, что нарушает постановление Ст.88 о возможности находиться у власти два семилетних срока подряд. В связи с этим, Б.Асад больше не имеет права вновь баллотироваться на пост президента республики.

Основу второго сценария составляет Женевское коммюнике 2012 года, созданное по итогам встречи «Группы действий» по Сирии.<sup>186</sup> Этот документ рекомендует создать в стране переходное правительство с участием всех сторон, способное обеспечить временные механизмы контроля. Например, будет создана переходная Народная Ассамблея и переходный Конституционный суд, а также обеспечена работа системы сдержек и противовесов над переходным Управляющим органом. Полномочия переходного Управляющего органа будут заключаться в следующем: формирование государственной политики в согласии с законодательным и судебным органом, учреждение Конституционной комиссии, независимой Избирательной Комиссии и Комиссии по правам человека, а также специального органа по восстановлению и реконструкции сирийского общества, одобренные переходной Народной Ассамблеей.<sup>187</sup>

В варианте, где отправной точкой новой конституции Сирии является Конституция 1950 года, акцент был сделан на форме правления. На конференции под председательством ЛАГ в Каире представители некоторых сирийских оппозиционных групп высказали опасения, что парламентский тип управления в контексте перехода не даст необходимых

---

<sup>184</sup> Конституция Сирии 1950 года // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=698> (15.04.2017)

<sup>185</sup> Syria: Options for a Political Transition. Op. cit. P.10.

<sup>186</sup> Заключительное коммюнике «Группы действий» по Сирии, Женева, 30 июня 2012 года // Дипломатический вестник МИД РФ. URL: [http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset\\_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810](http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810) (15.04.2017).

<sup>187</sup> Syria: Options for a Political Transition. Op. cit. P.21-24.

результатов. Вместо этого, они предположили в качестве более подходящей и реальной к исполнению систему полупрезидентского правления, чтобы обеспечить баланс и контроль над институтами власти, что выражается в действии системы сдержек и противовесов в государственных учреждениях. Поправками к основному закону займутся 290 членов избираемого на пропорциональной основе всеобщим голосованием Учредительного собрания.<sup>188</sup>

### *3. Реформа закона о выборах и политических партиях.*

Целью является установка демократического избирательного процесса, который бы строился на принципах альтернативности выбора, равноправия кандидатов, прямого избирательного права, тайного голосования, независимости и гласности работы избирательной комиссии и подлинности результатов выборов. В основу данного процесса лягут три ключевых момента. Во-первых, будет создан независимый орган, осуществляющий организацию и проведение выборов, именуемый Центральной Избирательной Комиссией. Во-вторых, будет гарантироваться прозрачность избирательного процесса посредством обеспечения подлинности процедур голосования. В-третьих, обязательным условием в проведении выборов станет обеспечение свободного доступа и включенности в избирательный процесс доверенных лиц от партий, наблюдателей и представителей средств массовой информации.<sup>189</sup>

Итак, для начала создадутся центральная, провинциальная и окружная избирательные комиссии, выполняющие надзор за процедурами проведения выборов. Во главе комиссии будет находиться председатель. Только граждане Сирии, имеющие избирательное право, смогут стать членами избирательных комиссий. Они должны удовлетворять следующим критериям: иметь высшее юридическое образование и, по крайней мере, двадцать лет профессионального опыта, или высшее образование и двадцать лет работы на государственной службе.<sup>190</sup> Члены Центральной Избирательной Комиссии будут назначаться Народной Ассамблеей по предложению переходного руководящего органа и Высшего Конституционного Суда.

---

<sup>188</sup> Syria Transition Roadmap. Op. cit. P.64.

<sup>189</sup> The Day After Project: Supporting the Democratic Transition of Authority in Syria (August, 2012) // United States Institute of Peace. P.5-6.

<sup>190</sup> Syria: Options for a Political Transition. Op. cit. P.30.



Сирийское избирательное право, в свою очередь, будет зиждиться на пропорциональной избирательной системе с разделением на избирательные округа. Именно такая система отвечает потребностям многонационального сирийского общества, предотвращая монополию какой-либо одной партии в Учредительном Собрании и устанавливая многосторонний формат участия движений. Кроме того, эта система будет включать квоту по количеству мест в Учредительном Собрании, закрепленных за женщинами и представителями национальных меньшинств (85 из 290 мест).<sup>191</sup> Истинная цель этого заключается в том, чтобы гарантировать вовлечение сирийских женщин в политическую жизнь, так как их включение поможет обеспечить новое понимание и видение по целому ряду вопросов, а также содействовать равенству полов и покончить с религиозной и межконфессиональной рознью.

Наряду с реформой избирательной системы необходимо принять новый закон о политических партиях, где будут выработаны четкие положения по структуре, членстве и источниках финансирования политических группировок, а также определены права и обязанности в проведении политических кампаний.<sup>192</sup> Предлагаемый закон поспособствует процессу национального примирения, предотвращая раскол гражданского общества на противоположные лагеря, и поможет распространить культуру многопартийности, без которой невозможна демократизация сирийского общества.

#### *4. Реформа сектора безопасности.*

Реформа сектора безопасности основывается на концепции обеспечения безопасности всех граждан, чтобы они смогли пользоваться политическими, экономическими и культурными свободами. Для воплощения вышеуказанной концепции требуется провести реструктуризацию министерства внутренних дел и сил внутренней безопасности, стимулировать профессиональное развитие армии, спецслужб и полиции. При этом сфера безопасности будет лежать вне плоскости политики, а служба станет доступна для всех сирийских граждан, независимо от их этнического происхождения и конфессиональной принадлежности.

---

<sup>191</sup> Syria Transition Roadmap. Op. cit.. P.106.

<sup>192</sup> Ibid, p.115.

Новая властная система безопасности будет представлена Советом национальной безопасности, главная задача которого состоит в защите людей и собственности. Это учреждение во главе с премьер-министром представляет собой независимый государственный институт, не подчиняющийся ни министерству внутренних дел, ни министерству обороны. Его работа заключается в сборе и анализе информации, затрагивающей интересы безопасности Сирии.<sup>193</sup>

Следующим шагом на пути установления постконфликтной зоны станет реконструкция сирийской армии вновь созданным Высшим Военным Советом, а на завершающем этапе будет запущена программа разоружения, демобилизации и реинтеграции. В результате, данная инициатива поможет передать вооружения под контроль переходного правительства и осуществить демобилизацию. Будет создан комитет, занимающийся личными делами военнослужащих, после чего пройдут чистки военных, нарушивших права сирийского народа. А на последнем этапе, в отношении бывших бойцов, будет рассмотрена политика инкорпорации данной группы людей в ряды работоспособного населения с целью развития частного сектора.<sup>194</sup> Это поможет им социально и экономически интегрироваться в общество.

##### *5. Правосудие и национальное примирение.*

Правосудие переходного типа сосредотачивает внимание на том, как общества в состоянии перехода от авторитарного правления к демократии или от войны к миру подходят к событиям массовых нарушений прав человека. В связи с этим, предлагается создание Национального комитета правосудия и примирения переходного периода, который будет осуществлять несколько функций. Во-первых, организует специальные комиссии, занимающиеся сбором информации по нарушению прав человека, под которым понимаются пытки, казни без суда и следствия, продолжительное произвольное лишение свободы и насильственные исчезновения.<sup>195</sup> Во-вторых, создаст систему смешанных судов, подотчетных ООН и отправляющих уголовное правосудие. Цель этой кампании заключается в

---

<sup>193</sup> The Joint Political Vision for the Features of the Transitional Phase as Approved by the Syrian Opposition Conference held Under the Auspices of the League of Arab States in Cairo. Op. cit.

<sup>194</sup> Syria Transition Roadmap. Op. cit. P.181-186.

<sup>195</sup> The Joint Political Vision for the Features of the Transitional Phase as Approved by the Syrian Opposition Conference held Under the Auspices of the League of Arab States in Cairo. Op. cit.

наказании людей, ответственных за отдачу приказов и за непосредственное совершение нарушений. Вдобавок, разработает систему и методы компенсации лицам, которым был причинен ущерб и страдания. Будет выделено несколько видов компенсации: прямая (за повреждение или утрату возможности), реституция (моральная и умственная поддержка жертв в их повседневной жизни), а также восстановление (восстановление того, что было потеряно).<sup>196</sup>

Последняя задача комитета будет состоять в процессе реформирования государственных институтов. Данные реформы, в первую очередь, затронут деятельность полиции, где для начала планируется провести реструктуризацию полицейских сил, разработать новые процедуры подготовки, отбора и сертификации кадров, а также четко установить разграничение между сферой деятельности полиции и политики. Далее последует программа по ликвидации коррупционной деятельности, включающая методы проверки биографических данных и трудовых достижений кандидатов на предыдущем месте работы в совокупности с механизмами освобождения от должности в связи с невыполнением или нарушением трудовых обязательств.<sup>197</sup>

Именно проведение всех вышеперечисленных реформ обеспечит возможность позитивного изменения действующего политического режима Сирии, трансформация которого исторически сдерживается сложившимся характером государственной власти в стране и затяжной гражданской войной. В действительности, оппозиционеры не разработали окончательный план действий. Основная цель оппозиции состоит в том, чтобы внести весомый вклад в дискуссию о том, какой должна быть послеасадовская Сирия и что необходимо для этого сделать. Тем не менее, в оппозиционном лагере возникла дилемма, которая состоит в том, будут ли участники продолжать вооруженное антиправительственное сопротивление или воспользуются возможностью повлиять на будущее политическое устройство Сирии, сложив оружие.

---

<sup>196</sup> Syria Transition Roadmap. Op. cit. P.145.

<sup>197</sup> Ibid, p.150.

## *2. Поддержание идеи федерализации государства курдской частью сирийского населения*

В июне 2012 года курдские политические партии и организации Сирии образовали временное правительство Сирийского Курдистана (Рожавы) - Высший курдский совет. В городах были созданы подчиненные этому органу местные советы и отряды самообороны, в задачу которых входило поддержание правопорядка и защита граждан.

Высший курдский совет состоит наполовину из членов партии «Демократический союз» (ПДС) и представителей «Курдского национального совета» (КНС). Несмотря на то, что обе группировки стремятся к расширению прав и свобод курдов, между ними существуют определенные противоречия. Здесь речь идет о виде децентрализации, за которую выступают стороны: в то время, как ПДС ставит целью достичь административную децентрализацию через развитие местного самоуправления, «КНС стремится к «политической» децентрализации Сирии, которая предполагает создание автономии».<sup>198</sup> Более того, конфликт между группировками обостряется и лояльным отношением ПДС к Б.Асаду, и поддержкой КНС курдских националистических идей.

Итак, ПДС является филиалом «Рабочей партии Курдистана» в Сирии, поэтому базу ее идеологии составляют взгляды А.Оджалана. В основном, это теория коммунизма, в которой главенствуют идеи местного общинного самоуправления, строящегося на принципах прямой демократии и опирающегося на местные муниципалитеты. Государство в этой структуре представляет собой конфедерацию общин. Лидер ПДС Салих Муслим Мухаммад заявил, что не стремится создавать отдельное курдское государство, тогда как лучше разрабатывать федеративную систему с участием различных этнических групп.<sup>199</sup>

17 марта 2016 года партия «Демократический союз» предложила проект Демократической федеральной системы региона Рожавы - Северной Сирии, реализация которого обеспечит единство Сирийской территории. Согласно документу, будущая Сирия объединяет различные части сирийского общества (арабов, курдов, армян, сирийцев, ассирийцев, туркмен и т.д.). Целью данной системы является установление демократической федера-

---

<sup>198</sup> The Kurdish National Council in Syria // Carnegie Middle East Center, February 15, 2012. URL: <http://carnegie-mec.org/publications/?fa=48502> (8.04.2017).

<sup>199</sup> Wilgenburg W. Syrian Kurdish leader: We will respect outcome of independence referendum // ARA news, August 3, 2016. URL: <http://aranews.net/2016/08/syrian-kurdish-leader-will-respect-outcome-independence-referendum/> (8.04.2017).

ции на принципах самоуправления в сфере экономики, социального управления, безопасности, здравоохранения, образования, обороны и культуры. Использование географического термина «Северная Сирия» в декларации предполагает, что новый демократический субъект намерен контролировать всю северную Сирию - от самого западного кантона Африн до Кобани и Джазиры, включая спорный регион Джераблус.<sup>200</sup>

В документе утверждается, что установление децентрализованного демократического общества в Сирии сможет разрешить ближневосточный кризис и предотвратить дальнейшие разногласия в регионе. В итоге, вместо центрального органа власть будет распределяться между каждым регионом и городом Сирии, а власть на местах будут осуществлять местные советы и муниципалитеты.<sup>201</sup> В этой модели цель сирийского государства заключается в восстановлении политической, правовой, оборонительной, идеологической и экономической основы Сирии в соответствии с демократическими, а не конфессиональными ценностями. По мнению бывшего лидера ПДС, федеративное устройство - это будущее не только северной Сирии или курдских регионов, но и Сирии в целом, поскольку в условиях федерации гарантируется демократия и равенство.<sup>202</sup> Таким образом, данный проект противопоставляется модели иракского Курдистана, в которой федеративное устройство основано на географии и истории, а не на чисто административных границах. Цели ПДС гораздо шире националистических, так как партия выступает от имени всего многонационального населения севера Сирии. Отмечается, что в скором времени историческое название региона Рожава будет пересмотрено, чтобы оно не ассоциировалось только с курдами.

В свою очередь, «Курдский национальный совет» разработал конституционный проект по созданию сирийского курдского региона, иначе «предложение по управлению курд-

---

<sup>200</sup> Document of the Democratic Federal System of Rojava (March 17, 2016) – Northern Syria // The official website of the Democratic Federal System of Rojava – Northern Syria. URL: <https://rojavanorthernsyria.noblogs.org/english/document-of-the-democratic-federal-system-of-rojava-northern-syria/> (8.04.2017).

<sup>201</sup> What federalism would mean for northern Syria // Al-Monitor, February 26, 2017. URL: <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2017/03/syria-kurdish-democratic-council-arab-leader-federal.html> (8.04.2017).

<sup>202</sup> Syria civil war: Kurds declare federal region in north // Al Jazeera, March 17, 2016. URL: <http://www.aljazeera.com/news/2016/03/syria-civil-war-kurds-declare-federal-system-north-160317111902534.html> (17.04.2017).

скими районами в Сирии».<sup>203</sup> В основе сирийского курдского региона лежит идея создания именно национальной автономии в составе федеративной Сирии. Утверждается, что децентрализованная федеральная система с сильными местными структурами является краеугольным камнем справедливой, демократической и единой Сирии.<sup>204</sup> Преимущество данного порядка заключается в том, что центральная власть не может легко лишить местные образования их полномочий, которые необходимы для государственного строительства.

Таким образом, «Демократический Союз» выступает за мультикультурный федерализм, а «Курдский национальный совет» в Сирии хочет создать независимый курдский регион на этнической основе, подобный иракскому Курдистану. Однако, сирийское правительство и оппозиция пока отвергают любую форму федерализма в Северной Сирии, считая это «разделением» сирийского государства. Обе стороны хотят, чтобы одна центральная власть управляла всей Сирией, а не децентрализованные территории.

### *3. Позиция правящего режима в отношении будущего устройства Сирии*

Действующий президент принимает активное участие в процессе политического урегулирования в стране. Прекращение огня и боевых действий в Сирии, по мнению Б.Асада, должно явиться прочной основой для стабилизации ситуации и последующего процесса реформирования конституционного и политического строя страны, что находит отражение в единогласном принятии Резолюции 2336.<sup>205</sup>

При выработке положений переходного периода Б.Асад первым шагом называет создание переходного правительства, которое представляет собой структуру, сформированную различными сирийскими политическими силами: оппозиционными, независимыми, нынешним правительством и другими. Иными словами, президент предлагает определить состав переходного органа таким образом, чтобы туда помимо «лояльных» членов вошли представители оппозиции и независимые силы. При этом заявляется, что его формирова-

---

<sup>203</sup> Сирийский курдский национальный совет скоро обнародует «проект конституции» // РИА новости, 11 января 2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170111/1485526429.html> (17.04.2017).

<sup>204</sup> Position of the Kurdish National Council on Political Decentralisation, Federalism and Local Governance (July 5, 2016) // Kurdish National Council - Geneva/Berlin. URL:<http://knc-geneva.org/wp-content/uploads/2016/07/KNC-Federalism-and-Decentralisation.pdf> (17.04.2017).

<sup>205</sup> Резолюция 2336 (2016) // Совет Безопасности ООН. URL:<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/000/42/PDF/N1700042.pdf?OpenElement> (17.04.2017).

ние должно проходить в рамках межсирийского диалога на Женевских переговорах, где Народный совет не будет выступать механизмом при его создании, так как Народный совет контролирует работу правительства в Сирии, но не назначает кабинет министров. Главная цель этого правительства — работа над конституцией, которая затем будет представлена сирийцам на голосование, после чего завершится переход к новой конституции.<sup>206</sup>

Исходя из этого, принимать новый основной закон государства Б.Асад считает уместным после окончания переходного периода. Это позволит понять, какое государственно-политическое устройство предпочтет и поддержит сирийской народ, что сделает конституцию функционально более действенной. Механизмом принятия свода законов будет выступать общенародный референдум. Противоречивым моментом становится то, какие силы и в каких районах Сирии смогут принять участие в этом голосовании.

В отношении административно-территориального устройства Б.Асад выражает сомнение, что из Сирии можно сделать государство с федеративным устройством. По его словам федерализация не может быть осуществлена на практике в такой маленькой стране как Сирия. В отношении курдов президент высказал мнение о том, что большинство курдов желают жить в рамках единой централизованной в политическом плане Сирии и не нужно путать курдов, желающих федерального режима, со всеми курдами.<sup>207</sup>

Наконец, проведение досрочных президентских выборов баасистский лидер допускает, если на то будет «воля народа», а не оппозиционных сил. Именно «сирийский народ имеет право решать, кто должен быть их президентом», определяя тем самым политическую судьбу лидера. Таким образом, делаются заявления о том, что если глава государства перестанет пользоваться поддержкой населения и смена власти принесет стране мир, Б.Асад готов пойти на уступку и покинуть свой пост.<sup>208</sup> Однако главной своей задачей он ставит сохранение территориальной целостности Сирии, поэтому никогда не примирится с разделением страны на зоны влияния.

---

<sup>206</sup> Башар Асад: Сирия нуждается в российских военных базах // РИА новости, 30.03.2016. URL:<https://ria.ru/interview/20160330/1399837425.html> (17.04.2017).

<sup>207</sup> Там же.

<sup>208</sup> Асад заявил, что уйдет с поста, когда сирийцы перестанут его поддерживать // РИА новости, 10 февраля, 2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170210/1487648628.html> (18.04.2017).

#### *4. Изменение подхода Москвы к действующему сирийскому лидеру*

РФ является ключевым игроком переговорного процесса по Сирии. Первоначальной вехой на пути дипломатического урегулирования сирийского кризиса стало Женевское коммюнике 2012 года.<sup>209</sup> Основу этого документа составляли рекомендации по созданию в стране переходного правительства с участием всех сторон. Иными словами, оно может включать в себя членов нынешнего правительства и оппозиции, а также других групп, и должно быть сформировано на основе взаимного согласия. Вопрос о будущем действующего президента Сирии неоднозначен: Россия придерживается мнения о том, что трактовать Женевское коммюнике с точки зрения решения судьбы Б.Асада некорректно, так как решать его судьбу должен народ Сирии.

Далее можно выделить, что при помощи Международной группы поддержки Сирии (МГПС)<sup>210</sup> результатом межсирийских переговоров под эгидой спецпосланника генсека ООН Стаффана де Мистуры стало единогласное решение о формировании правительства с участием оппозиции, подготовке нового свода законов государства, после чего в течение 18 месяцев будут проведены парламентские и президентские выборы<sup>211</sup>. Этот план политического урегулирования в Сирии был позже закреплён в резолюции СБ ООН<sup>212</sup>.

Наконец, в настоящем году прошла международная встреча по Сирии в Астане, которая призвана служить «эффективной площадкой для прямого диалога между правительством и оппозицией в соответствии с требованиями резолюции 2254 Совета Безопасности ООН»<sup>213</sup> и на будущих переговорах в Женеве способствовать достижению пакетной договорённости по вопросам правительства, конституции и выборов. На данной встрече

---

<sup>209</sup> Заключительное коммюнике «Группы действий» по Сирии, Женева, 30 июня 2012 года // Дипломатический вестник МИД РФ. URL: [http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset\\_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810](http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810) (15.04.2017).

<sup>210</sup> Международная группа поддержки Сирии - международный дипломатический коллектив стран «венского формата» по содействию урегулирования в Сирии.

<sup>211</sup> Заявление Международной группы поддержки Сирии, Вена, 14 ноября 2015 года // Дипломатический вестник МИД РФ. URL: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1941109](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1941109) (16.12.2016)

<sup>212</sup> Резолюция 2254 (2015) // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/443/37/PDF/N1544337.pdf?OpenElement> (19.04.2017).

<sup>213</sup> Совместное заявление Ирана, России, Турции по итогам международной встречи по Сирии в Астане, 23-24 января 2017 года // Дипломатический вестник МИД РФ, 26.01.2017. URL: [http://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/international\\_safety/conflicts/-/asset\\_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/2610777](http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/2610777) (15.04.2017).



Москва сделала ответственный шаг на пути продвижения обсуждения конституционной реформы, представив новый проект конституции Сирии.<sup>214</sup>

Согласно разработанному документу, Сирийская Республика представляет собой независимое суверенное демократическое государство с многонациональным и многоконфессиональным народом. Форма правления - президентская республика с федеративным устройством, построенным на принципе децентрализации власти при условии, что территория Сирии неделима и неотчуждаема. Закрепляется особый статус Курдской культурной автономии, государственные органы и организации которой пользуются арабским и курдским языками в качестве равнозначных официальных языков. Признается идеологическое многообразие, и не допускается никакая форма дискриминации в сирийском обществе.

Законодательная власть Сирии представлена двухпалатным парламентом в лице Народной Ассамблеи и Ассамблеи Территорий, которая обеспечивает участие представителей административных единиц в управлении государством. В свою очередь исполнительная власть осуществляется президентом и правительством. Президент, как и прежде, избирается на семилетний срок и может занимать свой пост не более двух сроков подряд. В соответствии с заключительными положениями, представленными в последней главе, срок полномочий Б.Асада заканчивается в 2021 году, после чего «он имеет право вновь баллотироваться на пост Президента республики» (Ст.82).

Важной деталью российского проекта конституции Сирии, на которой акцентировало свое внимание международное сообщество, стал отказ от употребления слова «арабский» непосредственно в названии страны, а также в таких словосочетаниях, как «арабская нация», «арабская родина», «арабское гражданство», «арабский народ», «арабская цивилизация» и т.п. Кроме того, в документе не содержится упоминания об исламе как о главной религии, что позиционирует Сирию в качестве светского государства. Вдобавок, российская сторона не только не исключает, но и поддерживает дальнейшее управление сирийского государства нынешним президентом при соответствующем волеизъявлении сирийского народа.

В результате, с одной стороны отчетливо видны уступки, на которые должен пойти баасистский режим, тогда как, с другой стороны, укрепляется положение действующего

---

<sup>214</sup> Опубликовано предложенный Россией проект конституции Сирии // РИА новости. 01.02.2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170201/1486902587.html> (19.04.2017).

президента, пребывание у власти которого оппозиционной стороной рассматривается как преграда на пути достижения консенсуса в переговорном процессе. Это привело к тому, что созданный российской стороной конституционный проект был отвергнут сирийской оппозицией и нашел мало симпатии в глазах курдского населения. Представитель «московской группы» сирийской оппозиции и лидер партии «Народный фронт за перемены и освобождение» Кадри Джамиль заявил, что сирийская оппозиция примет во внимание все полезные предложения по будущей конституции страны и учтет конституционный опыт других стран, однако, итоговый проект не может быть навязан внешней стороной, он будет подготовлен на основе интересов сирийского народа.<sup>215</sup> Высший комитет по переговорам оппозиции Сирии выразил мнение о том, что «единственный, кто имеет право писать конституцию Сирии, — это сирийский народ. Опыт полномочного представителя Дж.Буша-мл. в Ираке в 2003-2004 годах Пола Бремера вполне показателен: когда конституция написана другой страной, она не будет работать».<sup>216</sup>

На самом деле, не совсем ясна позиция РФ по отношению к курдам. Уже провозгласив существование Западного Курдистана, курды не могут согласиться на программную Курдскую культурную автономию и пользоваться лишь языковыми привилегиями. По мнению курдской стороны, предлагаемый проект избегает прямых упоминаний о федеративной системе Сирии, где курды могли бы пользоваться своим региональным суверенитетом в рамках единой страны, в то время как в прошлом Россия оказывала твердую поддержку федерализму как единственному механизму, способному предотвратить разделение сирийской территории.<sup>217</sup> В проекте федерализм заменяется принципом децентрализации власти (Ст.15).

На самом деле инициатива Москвы, главным образом, была направлена на ускорение переговорного процесса. Выступая в качестве страны-гаранта перемирия как в рамках жевевского, так и астанинского процессов, РФ заинтересована в достижении противобор-

---

<sup>215</sup> Сирийская оппозиция намерена подготовить свой проект конституции с учетом всех проектов // Информационное агентство России ИТАР-ТАСС. 30 января, 2017. URL:<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3982172> (19.04.2017).

<sup>216</sup> Syria Opposition Rejects Russian Draft of New Constitution // Bloomberg. January 25, 2017. URL:<https://www.bloomberg.com/politics/articles/2017-01-25/syria-opposition-rejects-russian-draft-of-new-constitution> (19.04.2017).

<sup>217</sup> Syrian draft constitution mentions 'decentralized Syria', not federalism // Ekurd Daily, January 26, 2017. URL:<http://ekurd.net/syrian-constitution-not-federalism-2017-01-26> (19.04.2017).

ствующими сторонами согласованности по будущему устройству Сирии. Предложенный проект конституции должен подтолкнуть участников к незамедлительному решению назревшего конституционного вопроса, а также вопросов формирования нового правительства и проведения выборов. В отношении неоднократных заявлений Соединенных Штатов и стран Европейского союза об отставке сирийского лидера, РФ последовательно придерживается линии, которую в очередной раз четко сформулировал пресс-секретарь президента России Д.С.Песков: «Возвращение к псевдопопыткам урегулирования в стиле декламирования мантр, что Асад должен уйти, не способно кого-либо приблизить к политическому урегулированию в Сирии».<sup>218</sup> Россия отошла от жесткого и одностороннего требования сохранить действующего президента Сирии у власти, однако не предлагает никакие другие политические силы на место Б.Асада.

##### *5. Взгляд Вашингтона на место Б.Асада в переходном периоде в Сирии*

Вашингтон наряду с Москвой играет ведущую роль в процессе мирного урегулирования конфликта в Сирии. Ранее США неоднократно выступали в поддержку вооруженного вторжения в страну вследствие применения, по их версии, «правительственной стороной» химического оружия в окрестностях Дамаска в 2013 году, что в очередной раз было продемонстрировано на примере химатаки в Идлибе в апреле этого года.

Позицию Белого дома на послевоенное устройство Сирии можно проследить на примере проекта конституции, разработанного совместно с РФ в 2016 году.<sup>219</sup> В основном, изменения были внесены в институт президентства, которые затрагивали властные компетенции и обязанности главы государства в области управления. Так, были сильно ограничены законодательные полномочия президента, которому взамен предоставлялась роль посредника между властными структурами и обществом, и расширена зона ответственности местных органов государственной власти. Это касалось деятельности президента в период чрезвычайного положения, при объявлении всеобщей мобилизации и в случаях невозможности выполнения своих должностных обязанностей, когда требовалось согласованности действий с Региональными Ассамблеями. Кроме того, была отредактиро-

---

<sup>218</sup> Песков: повторение мантры об уходе Асада не приближает деэскалацию в Сирии // РИА новости, 10 апреля, 2017. URL: <https://ria.ru/syria/20170410/1491908040.html> (20.04.2017).

<sup>219</sup> The Constitution of Russia and the USA for Syria // Al-Akhbar, May 24, 2016. URL: <http://www.al-akhbar.com/node/258466> (20.04.2017).

вана Ст.84 Конституции 2012 года, в которой содержались требования к кандидату на пост президента республики: были ликвидированы положения о том, что родители будущего президента должны иметь сирийское гражданство по рождению, что нельзя состоять в браке с женой несирийской национальности, и что необходимо быть резидентом Сирии не менее 10 лет непрерывно до даты выдвижения. Отныне президент принимает присягу не только перед Народным Собранием, но также перед Региональными Ассамблеями, выражая свою подотчетность этим органам власти.

По вопросу административно-территориального устройства, Вашингтон поддерживает территориальную целостность страны. Данное мнение разделяется и российской стороной. На встрече с американским коллегой МИД РФ С.Лавров заявил, что «курды должны оставаться частью сирийского государства, частью решения проблемы, а не фактором, который будет использоваться для разделения Сирии на части».<sup>220</sup>

На данном этапе сирийского процесса обостряется вопрос о месте Б.Асада в переходном периоде. До произошедшей химатаки в начале апреля этого года американский истеблишмент отказался от немедленной отставки действующего лидера. Об этом в один голос заявляли госсекретарь Рекс Тиллерсон вместе со своей коллегой, постоянным представителем США при ООН Никки Хейли.<sup>221</sup> Безусловно, не раз звучали и продолжают звучать комментарии о том, что, хоть Б.Асад и является препятствием на пути достижения мира, его отставка перестает быть первоочередной целью Вашингтона. Сейчас упор делается на стабилизации положения, в то время как немедленный уход Б.Асада с поста президента может привести к полному разрушению гражданских институтов, результатом которого станет «крах» Сирии. Однако, после применения в Сирии оружия массового поражения США кардинально поменяли свою позицию, настаивая на том, что сирийский президент больше не может оставаться на своем посту и ему придется уступить власть. Более того, Тиллерсон заявил, что международным сообществом уже предпринимаются необходимые шаги по его устранению.<sup>222</sup> Данная расстановка дел явилась результатом разрабо-

---

<sup>220</sup> Russia, US reduce areas of misunderstanding on Syria as Lavrov & Kerry agree concrete steps // Russia Today, August 26, 2016. URL:<https://www.rt.com/news/357335-kerry-lavrov-talks-syria/> (22.04.2017).

<sup>221</sup> См. например: Nikki Haley: Assad's overthrow no longer a priority // Al Jazeera, March 31, 2017. URL:<http://www.aljazeera.com/news/2017/03/nikki-haley-bashar-al-assad-syria-170331005600046.html> (22.04.2017).

<sup>222</sup> Tillerson Warns Russia on Syria, Saying Assad Era Is 'Coming to an End' // New York Times, April 11, 2017. URL:[https://www.nytimes.com/2017/04/11/world/europe/russia-syria-rex-tillerson.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/04/11/world/europe/russia-syria-rex-tillerson.html?_r=0) (22.04.2017).

танного американским президентом Д.Трампом плана по урегулированию сирийского кризиса, который зиждется на четырех принципах: уничтожение «ИГ», восстановление стабильности в стране под руководством временного правительства, а также проведение переходного периода и мирная передача власти по результатам президентских выборов.<sup>223</sup>

В итоге, при учете мнения всех политических сил видно, что милитаризация конфликта и последующая эскалация боевых действий под воздействием множества действующих сил еще больше укрепили позиции сирийцев на местах в своих регионах. Это отчетливо видно в позиции курдской общины и наступательной деятельности «отрядов народной самообороны». В добавление к этому, до сих пор отсутствует какая-либо реальная сила, способная заменить Б.Асада на посту главы сирийского государства. Это осложняется разрозненностью оппозиционной стороны, неоднородностью их «программных документов» и целей, и тормозит процесс урегулирования сирийской «Арабской весны». Наконец, процесс политического урегулирования сирийского кризиса сталкивается с рядом разногласий по ключевым вопросам. До сих пор неизвестно, по какому принципу должно формироваться переходное Правительство, какие силы определяют состав Народного Совета и станет ли Сирия федеративным государством.

---

<sup>223</sup> СМИ узнали, что в Москве "презентовал" госсекретарь США // Российская Газета, 18 апреля, 2017. URL:<https://rg.ru/2017/04/18/smi-uznali-cto-v-moskve-prezentoval-gossekreter-ssha.html> (22.04.2017).

### *Заключение*

Современные международные отношения на Ближнем Востоке характеризуются ростом напряженности в силу затянувшейся сирийской «Арабской весны». Гражданская война за шесть лет унесла жизни сотен тысяч людей, кардинально изменив геополитическую картину этого региона. Сейчас она представлена незатихающими политическими столкновениями и вооруженными противостояниями, упадком государственности, расцветом терроризма и радикального фундаментализма.

В результате проведенного исследования были выявлены факторы развития государственного строя в Сирии в период президентства Б.Асада. Кроме того, были проанализированы обстоятельства, тормозящие его эволюцию, при несовпадении ближневосточных интересов России и США и расхождении стратегий их реализации в сирийском кризисе и сделаны следующие выводы.

Во-первых, было выяснено, что череда арабских волнений и революций не может быть объяснена односложно. Природа и характер данных событий не определяется только кризисом социально-экономической сферы, показатели которой в некоторых странах «Арабской весны» все же находились на достаточно неплохом уровне. На самом деле эти процессы стали результатом напряженности в демографическом, культурно-идеологическом секторах, чему поспособствовала глобализация, массовая информатизация и вестернизация арабских государств. Так, формирование нереализованного «молодежного бугра» на фоне модернизации ранее закрытых обществ привело к мобилизации многочисленных слоев населения. Иными словами, особенности жестко зарегулированных систем заключаются в возникновении периодов смуты, когда происходит ослабление центральной власти.

В результате, революционные изменения в ряде арабских государств уже привели к формированию принципиально новой региональной конфигурации сил, где активную позицию заняли исламистские группы. Ярким примером служит победа в 2012 году на президентских выборах в Египте представителя от «Братьев-мусульман» - Мухаммеда Мурси, а также победа на парламентских выборах в Тунисе партии «Ан-Нахда». Однако, помимо умеренных исламистов появляются радикальные группировки, которые усиливают межконфессиональные противоречия в исламском мире, что, в свою очередь, способствует разгоранию религиозных войн между суннитами, представляющими

большинство мусульманского населения, и шиитами. Получается, что на смену идей панарабизма, призывавшего к консолидации ближневосточных арабов, приходит концепция исламского фундаментализма - «чистого» ислама, - которая противопоставляет себя любому реформистскому движению и проводит разделительную линию между представителями мусульманского мира.

Во-вторых, автор пришел к выводу, что Сирия при Б.Асаде серьезно продвинулась на пути развития демократии во всех сферах общества. Были сделаны необходимые шаги по созданию фундаментальных основ рыночной экономики, что подтверждается либерализацией торговли и финансов, активным привлечением иностранных инвестиций и появлением большого числа частных предприятий, независимых от государства. Достижений в сфере современных технологий Сирия добилась, во-первых, посредством развития сети образовательных учреждений, что повлекло за собой повышение уровня грамотности населения, а во-вторых, через предоставление средствам массовой информации больших свобод, что привело к расширению социальной мобильности сирийского населения и его интеграции в глобальную сеть Интернет. Так, сирийское государство осуществило огромный рывок в области модернизации общества.

Тем не менее, данный внутривластный курс Б.Асада, направленный на ускорение проведения необходимых обществу реформ, сдерживался многими обстоятельствами. Важную роль в данном вопросе сыграл характер сирийского режима, где рычаг управления основан на работе немногочисленной касты алавитов-шиитов, в то время как основной конфессией являются мусульмане-сунниты. Такая национально-конфессиональная гетерогенность общества приводит к возникновению очагов сопротивления между различными группами его населения, что является препятствием на пути реализации программы по расширению демократии. Вдобавок, наметилось разделение сирийской элиты на два лагеря: с одной стороны находились представители консервативного крыла - «старая гвардия» Х.Асада, а с другой - молодые технократы, апеллирующие к неизбежности проведения реформ и обновления национального политического пространства. Необходимость определения взаимодействия между традиционными политическими структурами и новыми общественными слоями тормозила осуществление преобразований и «открытие» сирийского общества. Таким образом, накопившееся недовольство сирийского населения нашло отклик в

революционных лозунгах «Арабской весны». Арабские оппозиционные силы наряду с притесняемой курдской стороной выступили против правительственного режима, развязав тем самым длительное вооруженное противостояние.

В-третьих, стало понятно, что «Арабская весна» имела разрушительные последствия для сирийской государственности. Лагерь оппозиционеров разделился на внутреннюю и «умеренную» вооруженную оппозицию, что спровоцировало образование многочисленных центров силы. В первую очередь здесь говорится о самоуправляющейся территории Западного Курдистана, которая оформилась в 2014 году и в последнее время заявляет о своей федерализации. В качестве примера можно привести и территории Идлиба, Ракки, находящиеся под контролем исламистов. Данная ситуация говорит о дефекте власти, в связи с чем к Сирии может быть применена концепция «несостоявшегося государства», когда государственное образование не в состоянии поддерживать свое существование в качестве жизнеспособной политической единицы.

Более того, на территории Ирака и Сирии оформилось крупнейшее террористическое образование «Исламское государство», которое подорвало сектор безопасности этих стран. Зачастую случается так, что члены вооруженной оппозиции переходят в ряды террористических группировок или воюют на их стороне. Это ярко проиллюстрировано связями Свободной Сирийской Армии с «Хайят Тахрир аш-Шамом». В этой ситуации, страны, спонсирующие асадовскую оппозицию, помогают радикальным исламистским рядам, увеличивая их военную и материальную силу.

Наконец, автор определил разницу в проведении сирийской политики Москвы и Вашингтона, которая основывается на различных подходах этих стран к революционным процессам. Если Россия выступает в защиту национального суверенитета, воспринимая события «Арабской весны» как нарушение норм международного права, приводящее к разрушению государственности и возникновению политического хаоса, то Соединенные Штаты видят в них назревшую потребность общества в демократическом строительстве и реализации своих прав и свобод. В связи с этим, РФ занимает последовательную позицию в отношении проведения внутреннего инклюзивного процесса по урегулированию ситуации в Сирии и выступает за невмешательство третьих сторон в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государства.



Официальная цель присутствия РФ и США в сирийском конфликте сводится к борьбе с международным терроризмом. Учитывая тот факт, что третьей страной-рекрутером «ИГ» после арабских стран является Россия, она опасается возвращения своих исламистов обратно на родину и дестабилизации ситуации на Кавказе. Тем не менее, существует серьезное разногласие между вышеописанными державами по поводу классификации оппозиционных группировок, а именно, кого считать радикальной, а кого - «умеренной» оппозицией. Ясно лишь одно, что, в то время как западный мир признал единственным легитимным представителем сирийского народа Национальную коалицию, РФ продолжает поддерживать Б.Асада в качестве законного главы Сирии, опасаясь повторения ливийского сценария и полного распада государства.

Итак, по вопросу будущего устройства Сирии остается много нерешенных проблем. До конца не известно, удастся ли ей сохранить государственность и будет ли существовать централизованное государство с единой властью или территория окончательно разобьется на множественные анклавные системы с собственной системой управления и законов. Сложное решение предстоит принять и в отношении кандидатуры главы государства, который придет к власти по окончании переходного периода. На данный момент противоборствующие стороны никак не могут договориться по вопросу административно-территориального устройства страны, соглашаясь идти лишь на минимальные уступки по децентрализации власти, а также оттягивают реализацию уже достигнутых договоренностей в рамках Женевы по конституционной реформе и проведению выборов.

## ***Список источников и литературы:***

### ***Источники:***

#### **I. Статистические данные и показатели:**

- 1) BP Statistical Review of World Energy June 2015 // BP Global. URL: <http://www.bp.com/content/dam/bp/pdf/energy-economics/statistical-review-2015/bp-statistical-review-of-world-energy-2015-full-report.pdf> (23.02.2017).
- 2) Global Wealth Databook 2012 // Credit Suisse Research Institute. URL: <https://publications.credit-suisse.com/tasks/render/file/index.cfm?fileid=88EE9D2B-83E8-EB92-9D5E0AB7A9A266A9> (08.03.2017).
- 3) Human Development Index (1980-2015), Foreign direct investment, net inflows (% of GDP) // United Nations Development Program. URL: <http://hdr.undp.org/en/data> (27.02.2017).
- 4) Human Development Index and its components // United Nations Development Program. URL: <http://hdr.undp.org/en/composite/HDI> (18.02.2017).
- 5) Human Development Index (1980-2015), Population of the Syrian Arab Republic // United Nations Development Program. URL: <http://hdr.undp.org/en/data> (24.02.2017).
- 6) Human Development Index (1980-2015), Youth unemployment rate of the Syrian Arab Republic // United Nations Development Program. URL: <http://hdr.undp.org/en/data> (24.02.2017).
- 7) Human Development Indicators of the Syrian Arab Republic // United Nations Development Program. URL: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/SYR> (28.02.2017).
- 8) Population growth and distribution // UN data. URL: <https://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/default.htm> (14.03.2017).
- 9) Syrian Unemployment (modeled ILO estimate) // The World Bank Data. URL: [http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=SY&name\\_desc=true](http://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS?locations=SY&name_desc=true) (24.02.2017).
- 10) The World Factbook on Syria // Central Intelligence Agency. URL: <https://www.cia.gov/library/Publications/the-world-factbook/geos/sy.html> (24.02.2017).
- 11) World Population Data Sheet 2013 // Population Reference Bureau. URL: [http://www.prb.org/pdf13/2013-population-data-sheet\\_eng.pdf](http://www.prb.org/pdf13/2013-population-data-sheet_eng.pdf) (14.03.2017).

#### **II. Нормативно-правовые акты:**

##### **2.1. Национальные:**

- 12) Charter of the Social Contract. Self-rule in Rojava (29 January 2014) // Peace in Kurdistan Campaign. URL: <https://peaceinkurdistancampaign.com/charter-of-the-social-contract/> (8.04.2017).
- 13) Document of the Democratic Federal System of Rojava (March 17, 2016) – Northern Syria // The official website of the Democratic Federal System of Rojava – Northern Syria.

- URL:<https://rojavanorthernsyria.noblogs.org/english/document-of-the-democratic-federal-system-of-rojava-northern-syria/> (8.04.2017).
- 14) Legislative Decree 100/2011 about Political Parties Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).
  - 15) Legislative Decree 107/2011 about Local Administration Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).
  - 16) Legislative Decree 101/2011 // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017)..
  - 17) Electoral Law 5/2014 // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/constitutional-law/> (16.02.2017).
  - 18) Legislative Decree 8/2007 about Investment Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/investment-laws/> (27.02.2017).
  - 19) Legislative Decree 108/2011 about Media Law // Syrian Law Journal. URL:<http://www.syrianlawjournal.com/index.php/main-legislation/media-law/> (28.02.2017).
  - 20) Position of the Kurdish National Council on Political Decentralisation, Federalism and Local Governance (July 5, 2016) // Kurdish National Council - Geneva/Berlin. URL:<http://knc-geneva.org/wp-content/uploads/2016/07/KNC-Federalism-and-Decentralisation.pdf> (8.04.2017).
  - 21) The Constitution of Russia and the USA for Syria // Al-Akhbar, May 24, 2016. URL: <http://www.al-akhbar.com/node/258466> (19.04.2017).
  - 22) Конституция Сирии 1950 года // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=698> (15.04.2017)
  - 23) Конституция Сирии 1973 года // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL:<http://worldconstitutions.ru/?p=85> (07.02.2017).
  - 24) Конституция Сирии 2012 года // Интернет-библиотека конституций Романа Пашкова. URL:<http://worldconstitutions.ru/?p=459&page=2> (07.02.2017).
  - 25) Опубликован предложенный Россией проект конституции Сирии // РИА новости. 01.02.2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170201/1486902587.html> (15.04.2017).
- 2.2. Международные:
- 26) The Sykes-Picot Agreement 1916 // MidEast Web Historical Documents. URL:<http://www.mideastweb.org/mesykespicot.htm> (2.04.2017).
  - 27) Довильская декларация «Группы восьми»: «Неизменная приверженность свободе и демократии» от 27 мая 2011 года // интернет-представительство Президента России. URL:<http://kremlin.ru/supplement/946> (22.03.2017).
  - 28) Договор о дружбе и сотрудничестве между Союзом Советских Социалистических Республик и Сирийской Арабской Республикой 1980г. // национальное деловое агентство

Альянс Медиа. URL: [http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow\\_DocumID\\_80062.html](http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_80062.html) (17.03.15).

- 29) Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 30 ноября 2016 г.) // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 01.12.2016. URL: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248) (18.03.2017).
- 30) Резолюция 1970 СБ ООН от 26 февраля 2011 года // Сайт ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/245/60/PDF/N1124560.pdf?OpenElement> (22.03.2017).
- 31) Резолюция 1973 СБ ООН от 17 марта 2011 года // Сайт ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/268/41/PDF/N1126841.pdf?OpenElement> (22.03.2017).
- 32) Резолюция 2254 (2015) // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/443/37/PDF/N1544337.pdf?OpenElement> (16.12.2016).
- 33) Резолюция 2336 (2016) // Совет Безопасности ООН. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/000/42/PDF/N1700042.pdf?OpenElement> (17.04.2017).
- 34) Совместное заявление Ирана, России, Турции по итогам международной встречи по Сирии в Астане, 23-24 января 2017 года // Дипломатический вестник МИД РФ, 26.01.2017. URL: [http://www.mid.ru/web/guest/foreign\\_policy/international\\_safety/conflicts/-/asset\\_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/2610777](http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/international_safety/conflicts/-/asset_publisher/xIEMTQ3OvzcA/content/id/2610777) (15.04.2017).
- 35) Соглашение между Российской Федерацией и Сирийской Арабской Республикой о размещении авиационной группы Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Сирийской Арабской Республики от 26 августа 2015 года (ратифицировано Федеральным законом от 14.10.2016 № 376-ФЗ, вступило в силу 12 ноября 2016 года, письмо МИД России от 22.11.2016 г. № 20737/дп) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201601140019?index=0&rangeSize=1> (27.04.2017).

III. Официальная информация с сайтов государственных органов и международных организаций:

- 36) Security Council Fails to Adopt Draft Resolution Condemning Syria's Crackdown on Anti-Government Protestors, Owing to Veto by Russian Federation, China // Security Council of the United Nations, October 4, 2012. URL: <http://www.un.org/press/en/2011/sc10403.doc.htm> (27.04.2017).
- 37) U.S. Relations with Syria // U.S. Department of State. URL: <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/3580.htm> (20.03.15).
- 38) Выборы президента республики // сайт Народного совета Сирии, 7 июля 2014. URL: <http://www.parliament.gov.sy/arabic/index.php?node=5518&cat=461&> (17.02.2017).

#### IV. Документы международных конференций:

- 39) Заключительное коммюнике «Группы действий» по Сирии, Женева, 30 июня 2012 года // Дипломатический вестник МИД РФ. URL: [http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset\\_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810](http://www.mid.ru/ru/maps/sy/-/asset_publisher/9fcjSOwMERcf/content/id/150810) (11.12.2016).
- 40) Заявление Международной группы поддержки Сирии, Вена, 14 ноября 2015 года // Дипломатический вестник МИД РФ. URL: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1941109](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/1941109) (16.12.2016).

#### V. Инаугурационные речи и публичные выступления:

- 41) President Assad 2000 inauguration speech (July 17, 2000) // сайт президента Сирии. URL: [http://www.presidentassad.net/index.php?option=com\\_content&view=article&id=438:president-assad-2000-inauguration-speech-july-17-2000-3&catid=106&Itemid=496](http://www.presidentassad.net/index.php?option=com_content&view=article&id=438:president-assad-2000-inauguration-speech-july-17-2000-3&catid=106&Itemid=496) (05.02.16).
- 42) President Bashar al-Assad's speech at the Peoples Assembly following the oath-taking for a new constitutional term of office // SANA, July 18, 2007. URL: <http://www.sana.org/eng/21/2007/07/18/129596.htm> (16.02.2017).
- 43) Remarks by the President on the Situation in Egypt // The White House, February 1, 2011. URL: <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2011/02/01/remarks-president-situation-egypt> (21.03.2017).
- 44) Башар Асад: Сирия нуждается в российских военных базах // РИА новости, 30.03.2016. URL: <https://ria.ru/interview/20160330/1399837425.html> (17.04.2017).
- 45) Выступление и ответы на вопросы министра иностранных дел С.В. Лаврова в ходе встречи со студентами и профессорско-преподавательским составом МГИМО(У), Москва, 1 сентября 2014 года // Вестник МГИМО Университета, № 5 (38), 2014.
- 46) Об устном послании Министра иностранных дел России С.В.Лаврова Министру иностранных дел Египта А.Абуль Гейту // Дипломатический Вестник МИД РФ, 29.01.2011. URL: [http://www.mid.ru/web/guest/maps/eg/-/asset\\_publisher/g1LePFf60C7F/content/id/220844](http://www.mid.ru/web/guest/maps/eg/-/asset_publisher/g1LePFf60C7F/content/id/220844) (22.03.2017).

#### *Литература:*

##### I. Монографии:

- 47) Çakmak C., Ustaoglu M. Post-Conflict Syrian State and Nation Building: Economic and Political Development. - NY: Palgrave Macmillan. 2015.
- 48) Kemp G., Harkavy R. Strategic Geography and the Changing Middle East. Washington, DC: Carnegie Endowment, 1997.

- 49) Ахмедов В.М. Сирия при Башаре Асаде. Региональный опыт модернизации в условиях внешней нестабильности. - М.: ИВ РАН, 2005.
- 50) Барабанов М.С., Васильев А.Д. и др. Сирийский рубеж / Под ред. М.Ю.Шеповаленко. - М.: Центр анализа стратегий и технологий. 2016.
- 51) Баталов Э.Я. Русская идея и Американская мечта //США\*Канада — экономика, политика, культура, №11, 2000.
- 52) Киссинджер Г. Дипломатия. - М., 1997.
- 53) Кургинян С.Е. Политическое цунами. Аналитика событий в Северной Африке и на Ближнем Востоке. - М.: МОФ ЭТЦ, 2011.
- 54) Пир–Будагова Э.П. Сирия в борьбе за упрочение национальной независимости (1945–1966 гг.). - М.: Наука, 1978.
- 55) Пир-Будагова Э.П. История Сирии XX век. - М.: ИВ РАН, 2015.
- 56) Примаков Е. Конфиденциально: Ближний Восток на сцене и за кулисами (вторая половина XX - начало XXI века). М.: Российская газета. 2012.
- 57) Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М.: АСТ, 2003.
- 58) Хлюстов М.В. От мира до войны. Очерк политической истории Сирии в XX и начале XXI века. Аналитический доклад – М: АНО «ЦСОиП», 2013.
- 59) Шаклеина Т.А. Россия и США в новом мировом порядке. Дискуссии в политико-академических сообществах России и США (1991-2002) - М.: Институт США и Канады РАН, 2002.

## II. Отчеты и доклады аналитических центров и мозговых трестов:

- 60) Anything But Politics: The State of Syria's Political Opposition // International Crisis Group Middle East Report, №146, October 17, 2013. P. 5.
- 61) Bodansky Y. A Heretic's Up-Dated Musings on Syria // ISPSW Strategy Series: Focus on Defense and International Security, № 186, 2012.
- 62) Nikitin D., Kerr P. etc. Syria's Chemical Weapons: Issues for Congress // Congressional Research Service. August 20, 2013.
- 63) O'Bagy E. Syria's Political Struggle: Spring 2012 // Background. Institute for the Study of War, June 7, 2012.
- 64) Syria. Options for a Political Transition (July, 2015) // The Carter Center. URL: [https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict\\_resolution/syria-conflict/options-for-political-transition-in-syria-jul-2015-en.pdf](https://www.cartercenter.org/resources/pdfs/peace/conflict_resolution/syria-conflict/options-for-political-transition-in-syria-jul-2015-en.pdf) (10.12.2016).
- 65) Syria Transition Roadmap (August, 2013) // Syrian Center for Political and Strategic Studies & The Syrian Expert House. URL: <http://syrianexperthouse.org/archives/775> (10.12.2016).
- 66) The Day After Project: Supporting the Democratic Transition of Authority in Syria (August, 2012) // United States Institute of Peace. URL: [http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2012C28\\_TDA.pdf](http://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2012C28_TDA.pdf) (10.12.2016).

- 67) The Joint Political Vision for the Features of the Transitional Phase as Approved by the Syrian Opposition Conference held Under the Auspices of the League of Arab States in Cairo (July, 2012) // Carnegie Middle East Center. URL:<http://carnegie-mec.org/diwan/49938?lang=en> (10.12.2016).
- 68) The Kurdish National Council in Syria // Carnegie Middle East Center, February 15, 2012. URL:<http://carnegie-mec.org/publications/?fa=48502> (8.04.2017).
- 69) Zikibayeva A. What Does the Arab Spring Mean for Russia, Central Asia, and the Caucasus? // Center for Strategic and International Studies. URL: [https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy\\_files/files/publication/110912\\_Zikibayeva\\_ArabSpring\\_Web.pdf](https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/legacy_files/files/publication/110912_Zikibayeva_ArabSpring_Web.pdf). (20.03.2017).
- 70) 3,000 “Moderate Rebels” Defect to the Islamic State (ISIS). US Preparing 5,000 More // Centre for Research on Globalization. URL:<http://www.globalresearch.ca/3000-moderate-rebels-defect-to-the-islamic-state-isis-us-preparing-5000-more/5425344> (2.04.17).
- 71) Вооружение, разоружение и международная безопасность. Ежегодник СИПРИ 2012. - М., ИМЭМО РАН, 2013. С. 303.
- 72) Внешняя политика США в оценках Барака Обамы // аналитическое агентство Внешняя политика. URL:<http://www.foreignpolicy.ru/analyses/vneshnyaya-politika-ssha-po-otsenках-prezidenta-baraka-obamy/> (20.03.15).
- 73) Капитонов К.А. Сирия: алавиты и сунниты во власти // Сайт Института Ближнего Востока. URL:<http://www.iimes.ru/rus/stat/2006/01-02-06a.htm> (13.02.2017).
- 74) Касаев Э.О. Об энергетическом сотрудничестве России и Сирии // Сайт Института Ближнего Востока. URL:<http://www.iimes.ru/?p=11241> (18.03.15).
- 75) Тренин Д. Россия и кризис в Сирии // РСМД, 13 февраля, 2013. URL:[http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=1416#top-content](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=1416#top-content) (20.03.2017).
- 76) Тезисы о внешней политике России (2012-2018 гг.) // РСМД - М.: Спецкнига, №4, 2012.
- 77) Сирийские местные советы — управление без правительства // РСМД, 7 апреля 2017.

### III. Научные статьи и сборники:

- 78) Glasser S. The Law of Politics according to Sergei Lavrov // Foreign Policy. URL:<http://foreignpolicy.com/2013/04/29/the-law-of-politics-according-to-sergei-lavrov/> (20.03.17).
- 79) Goldstone J. Population and Security. How Demographic Change Can Lead to Violent Conflict // Journal of International Affairs, 56/1, 2002. URL:<http://www.mafhoum.com/press6/179S21.pdf> (14.03.2017).
- 80) Haddad B. Syria's Curious Dilemma // Middle East Report, №236, 2005. URL:[http://www.merip.org/mer/mer236/syrias-curious-dilemma#\\_1\\_](http://www.merip.org/mer/mer236/syrias-curious-dilemma#_1_) (15.02.2017).
- 81) Hinnebusch R. Syria: from 'authoritarian upgrading' to revolution? // International Affairs, 88(1). January, 2012. P.95-113.

- 82) Lynch M. Failed States and Ungoverned Spaces // The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science. November, 2016. P.24-35.
- 83) O'Bagy E. Syria's Political Opposition // Middle East Security Report, Institute for the Study of War, April 2012, №4. С.6-36.
- 84) Аглиуллин И.З. Энергетический аспект гражданской войны в Сирии // Национальная безопасность и стратегическое планирование, №4, 2013. С.64-68.
- 85) Ахмедов В.М. Башар Асад: политический портрет // Восток, № 3, 2004. С.116-127.
- 86) Ахмедов В.М. Сирия // Ближний Восток, Арабское пробуждение и Россия: что дальше? - М.: ИВ РАН и ИСАА МГУ, 2012. С.305-321.
- 87) Белашенко Д.А., Комаров И.Д. События «Арабской весны» в контексте реализации проекта «Большой Ближний Восток»// Международные отношения. Политология. Регионоведение. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, №6 (1), 2012. С.257-262.
- 88) Воробьева Д.А. Политическое поведение Башара Асада как причина гражданской войны в Сирии и влияние выступления президента 30 марта 2011 г. на ее начало // Общество и цивилизация / Под ред. В.Н. Кручинина, А.А. Борейши. - Воронеж: «Научно-исследовательские публикации». Т.1. 2015. С.84-96.
- 89) Демченко А.В. «Арабская весна» и политика России в ближневосточном регионе // Сетевое издание Центра исследований и аналитики Фонда исторической перспективы, 15.09.2012. URL: [http://www.perspektivy.info/book/arabskaja-vesna\\_i-politika\\_rossii\\_v-blizhnevostochnom-regione\\_2012-09-15.htm](http://www.perspektivy.info/book/arabskaja-vesna_i-politika_rossii_v-blizhnevostochnom-regione_2012-09-15.htm) (24.03.2017).
- 90) Долгов Б.В. Сирийский кризис // Информационно-аналитический портал Око планеты. 13 сентября, 2011(А). URL: <https://oko-planet.su/politik/newsday/80810-siriyskiy-krizis.html> (1.04.2017).
- 91) Долгов Б.В. Кризис в Сирии: внутренние и внешние факторы // Восточная аналитика, №2, 2011(Б). С.181-187.
- 92) Долгов Б.В. Развитие «Арабской весны» и радикальный исламизм // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С. 80-95.
- 93) Иващенко А.С. Причины и последствия социальных потрясений в арабских странах Ближнего Востока и Северной Африки (конец первого - начало второго десятилетия ХХIв.) // Вестник Адыгейского государственного университета. Сер.: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. Вып. 3, 2013. С.38-46.
- 94) Калинин Э.А. О соотношении внешней политики и идеологии: основные аспекты и влияние на международное право // ЕвразЮж № 11, 2010. URL:<https://>



[www.eurasialaw.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1496%253A2010-12-13-11-44-32&catid=109%253A2010-06-17-09-48-32&Itemid=731](http://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1496%253A2010-12-13-11-44-32&catid=109%253A2010-06-17-09-48-32&Itemid=731) (17.03.2017).

- 95) Кисриев Э.Ф. Цивилизационный диссонанс как экзистенциальная основа протестных тенденций в исламском мире // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.16-30.
- 96) Коротаев А.В., Исаев Л.М. Формирование «афразийской» зоны нестабильности // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.207-229.
- 97) Кудряшова И.В. Режимные трансформации на современном Арабском Востоке // Политическая наука, №3, 2012. С.149-167.
- 98) Ланда Р.Г. Социально-политические и идейные корни современных переворотов в арабском мире // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.9-16.
- 99) Лопушанский И.Н. В повестке дня - Сирия // Криминология: вчера, сегодня, завтра. №1(32), 2014. С.85-87.
- 100) Лукьянов М.А. Сирия: два года политической лабильности // Вестник Кемеровского государственного университета, № 4 (56), Т.2, 2013. С.74-79.
- 101) Мирский Г. «Арабская весна» // Год планеты: Ежегодник. Экономика. Политика. Безопасность, 2011. С.136-150.
- 102) Мирский Г. «Арабская весна» – туман или тревога // Россия в глобальной политике, 2013 URL:<http://globalaffairs.ru/number/Arabskaya-vesna---tuman-i-trevoga-15957> (08.03.17).
- 103) Петерс Р. Кровавые границы. Насколько лучше мог бы выглядеть Ближний Восток // Armed Forces Journal, 2006. URL:<https://oko-planet.su/politik/politiklist/134441-2006-god-armed-forces-journal-ssha-krovavye-granicy-naskolko-luchshe-mog-by-vyglyadet-blizhniy-vostok.html> (07.03.17).
- 104) Степанова Е.А. Вооруженный конфликт в Сирии и политика России // Пути к миру и безопасности - М.: ИМЭМО РАН. № 2(43), ноябрь 2012. С.7-25.
- 105) Сушенцов А. США и волнения на Арабском Востоке // Международные процессы. Т. 13, № 1(40), январь-март 2015. URL:<http://www.intertrends.ru/twenty-fifth/013.htm> (21.03.2017).
- 106) Ткаченко А.А. Политические потрясения в арабском мире: общее и особенное // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.57-68.
- 107) Труевцев К.М. «Арабская весна»: что после? // «Арабский кризис» и его международные последствия / Под ред. А.Васильева. - М: Ленанд. 2014. С.196-207.
- 108) Труевцев К. Ислам в странах дальнего зарубежья // Неприкосновенный запас, №1, 2014. С.139-151.

- 109)Федорченко А. Арабский мир: сохраняется опасность территориальной дезинтеграции // Портал МГИМО, 2014. URL:<http://old.mgimo.ru/news/experts/document246047.phtml> (08.03.2017).
- 110)Фитуни Л.Л. «Арабская весна» как фактор изменений стратегического баланса сил в Южном Средиземноморье (к теории «нового империализма») // Международные проблемы стран Африки, 2011. С.292-302.
- 111)Фитуни Л.Л. «Арабская весна»: трансформация политических парадигм в контексте международных отношений // Мировая экономика и международные отношения, №1, 2012. С.3-14.
- 112)Шарипов У. Битва за Сирию // Обозреватель. №10, 2012. С. 10. С.64-74.

#### IV. Публицистические статьи:

- 113)Kofi Annan: Syrians pay with their lives while regional powers wage proxy wars // The Guardian. May 23, 2014. URL:<https://www.theguardian.com/global-development/2014/may/23/kofi-annan-syrians-regional-proxy-wars> (2.04.2017).
- 114)Nikki Haley: Assad's overthrow no longer a priority // Al Jazeera, March 31, 2017. URL:<http://www.aljazeera.com/news/2017/03/nikki-haley-bashar-al-assad-syria-170331005600046.html> (19.04.2017).
- 115)Porter G. Gulf allies and 'Army of Conquest' // Al-Ahram Weekly, May 28, 2015. URL:<http://weekly.ahram.org.eg/News/12392.aspx> (4.04.2017).
- 116)Russia, US reduce areas of misunderstanding on Syria as Lavrov & Kerry agree concrete steps // Russia Today, August 26, 2016. URL:<https://www.rt.com/news/357335-kerry-lavrov-talks-syria/> (19.04.2017).
- 117)Syria's Assad wins another term // BBC news, 29 May 2007. URL:[http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/6700021.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/6700021.stm) (16.02.2017).
- 118)Syria civil war: Kurds declare federal region in north // Al Jazeera, March 17, 2016. URL:<http://www.aljazeera.com/news/2016/03/syria-civil-war-kurds-declare-federal-system-north-160317111902534.html> (8.04.2017).
- 119)Syrian draft constitution mentions 'decentralized Syria', not federalism // Ekurd Daily, January 26, 2017. URL:<http://ekurd.net/syrian-constitution-not-federalism-2017-01-26> (16.04.2017).
- 120)Syria Opposition Rejects Russian Draft of New Constitution // Bloomberg. January 25, 2017. URL:<https://www.bloomberg.com/politics/articles/2017-01-25/syria-opposition-rejects-russian-draft-of-new-constitution> (16.04.2017).
- 121)Syrian President al-Assad Issues Law on Establishing National Investment Fund // Source on Sovereign Wealth Funds, Pensions and Institutional Investors, 5 January, 2012. URL:<http://www.swfinstitute.org/swf-news/syria-swf/> (27.02.2017).

- 122) Tillerson Warns Russia on Syria, Saying Assad Era Is 'Coming to an End' // New York Times, April 11, 2017. URL: [https://www.nytimes.com/2017/04/11/world/europe/russia-syria-rex-tillerson.html?\\_r=0](https://www.nytimes.com/2017/04/11/world/europe/russia-syria-rex-tillerson.html?_r=0) (19.04.2017).
- 123) Wilgenburg W. Syrian Kurdish leader: We will respect outcome of independence referendum // ARA news, August 3, 2016. URL: <http://aranews.net/2016/08/syrian-kurdish-leader-will-respect-outcome-independence-referendum/> (8.04.2017).
- 124) What federalism would mean for northern Syria // Al-Monitor, February 26, 2017. URL: <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2017/03/syria-kurdish-democratic-council-arab-leader-federal.html> (8.04.2017).
- 125) Американские дипломаты пойдут в народы // Коммерсантъ, 4.02.2011. URL: <http://www.kommersant.ru/doc/1578729> (14.03.2016).
- 126) Асад заявил, что уйдет с поста, когда сирийцы перестанут его поддерживать // РИА новости, 10 февраля, 2017. URL: <https://ria.ru/syria/20170210/1487648628.html> (17.04.2017).
- 127) Ахмедов В.М. Башар Асад взялся реформировать Сирию // Независимая газета, 7 апреля, 2003. URL: [http://www.ng.ru/dipkurer/2003-04-07/15\\_siria.html](http://www.ng.ru/dipkurer/2003-04-07/15_siria.html) (13.02.2017).
- 128) Башар Асад: В Сирии нет умеренной вооружённой оппозиции // Russia Today, 5 марта, 2015. URL: <http://russian.rt.com/article/77785> (12.04.15).
- 129) Боевики-исламисты захватили крупный город Идлиб в Сирии // РИА новости, 28.03.2015. URL: [https://ria.ru/arab\\_sy/20150328/1055112460.html](https://ria.ru/arab_sy/20150328/1055112460.html) (10.04.2017).
- 130) Война и нефть: восстановление экономики Сирии уже началось — в Астане // Федеральное Агентство Новостей, 20 февраля, 2017. URL: <https://riafan.ru/624135-voina-i-neft-vosstanovlenie-ekonomiki-sirii-uzhe-nachalos-v-astane> (24.02.2017).
- 131) Глава МИД РФ Сергей Лавров: «Московская группа» сирийской оппозиции должна присутствовать на переговорах в Женеве // Новости Первого канала, 20 февраля, 2017. URL: [https://www.1tv.ru/news/2017-02-20/320254-glava\\_mid\\_rf\\_serгей\\_lavrov\\_moskovskaya\\_gruppa\\_siriyskoy\\_oppozitsii\\_dolzha\\_prisutstvovat\\_na\\_peregovorah\\_v\\_zheneve](https://www.1tv.ru/news/2017-02-20/320254-glava_mid_rf_serгей_lavrov_moskovskaya_gruppa_siriyskoy_oppozitsii_dolzha_prisutstvovat_na_peregovorah_v_zheneve) (28.04.2017).
- 132) Глава НКОРС признал, что "Свободная сирийская армия" сотрудничала с «Джебхат ан-нусрой» // Информационное агентство России ИТАР-ТАСС, 30 апреля, 2015. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/1942526> (27.04.2017).
- 133) Госдеп: вопрос участия курдов в переговорах по Сирии надо решать в ООН // РИА новости, 11 марта, 2016. URL: <https://ria.ru/syria/20160311/1388505720.html> (28.04.2017).
- 134) ИГИЛ контролирует 70% территории Сирии – Минобороны России // Сегодня. 11 декабря, 2015. URL: <http://www.segodnya.ua/world/igil-kontroliruet-70-territorii-sirii-minoborony-rossii-674785.html> (3.04.2017).
- 135) «Исламское государство» за год потеряло четверть территории // Русская служба BBC. 17 января, 2017. URL: <http://www.bbc.com/russian/news-38673575> (3.04.2017).

- 136)Люлько Л. Как Асад переманил на свою сторону курдов // Интернет-издание Pravda.ru. 30 сентября 2013. URL:<https://www.pravda.ru/world/asia/middleeast/30-09-2013/1176275-asad-0/?mode=print> (1.04.2017).
- 137)Оппозиция Сирии подтвердила планы привлечь «Джейш аль-Ислам» к переговорам в Женеве // Деловая газета Взгляд, 31 января, 2016. URL:<https://vz.ru/news/2016/1/31/791508.html> (27.04.2017).
- 138)Песков: повторение мантры об уходе Асада не приближает деэскалацию в Сирии // РИА новости, 10 апреля, 2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170410/1491908040.html> (16.04.2017).
- 139)"Предлог для вторжения": Асад обвинил Запад в завышении числа жертв в Сирии // РИА новости, 24 апреля, 2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170421/1492761947.html> (8.04.2017).
- 140)Путин заявил, что на стороне ИГИЛ воюют около четырех тысяч выходцев из России // Деловой Петербург, 12 апреля, 2017. URL:[https://www.dp.ru/a/2017/04/12/Putin\\_zajavil\\_chno\\_na\\_stor](https://www.dp.ru/a/2017/04/12/Putin_zajavil_chno_na_stor) (20.04.2017).
- 141)Россия внесла в СБ ООН проект резолюции по борьбе с идеологией терроризма // Информационное агентство России ИТАР-ТАСС, 4 октября, 2016. URL:<http://tass.ru/politika/3675331> (26.04.2017).
- 142)Россия очертила круг стола переговоров // Коммерсант, 2 ноября, 2015. URL:<http://www.kommersant.ru/doc/2846144> (28.04.2017).
- 143)СМИ узнали, что в Москве "презентовал" госсекретарь США // Российская Газета, 18 апреля, 2017. URL:<https://rg.ru/2017/04/18/smi-uznali-chno-v-moskve-prezentoval-gossekreter-ssha.html> (19.04.2017).
- 144)Сирийский курдский национальный совет скоро обнародует «проект конституции» // РИА новости, 11 января 2017. URL:<https://ria.ru/syria/20170111/1485526429.html> (8.04.2017).
- 145)Сирийский оппозиционер: переходный период не может проходить без Асада // ИТАР-ТАСС. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3403315> (16.12.2016).
- 146)Сирийская оппозиция намерена подготовить свой проект конституции с учетом всех проектов // Информационное агентство России ИТАР-ТАСС. 30 января, 2017. URL:<http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3982172> (15.04.2017).
- 147)Совет государств Персидского залива признал Национальную коалицию сил сирийской революции // Информационное агентство Росбалт, 12 ноября, 2012. URL:<http://www.rosbalt.ru/main/2012/11/12/1057833.html> (27.04.2016).
- 148)Press TV: Споры о «сирийской оппозиции» отсрочили переговоры ООН по Сирии // Россия Сегодня, 26 января, 2016. URL:<https://russian.rt.com/inotv/2016-01-26/Press-TV-Spori-o-sirijskoj> (28.04.2017).